**ZARZĄDZENIE Nr 143/13**

**WÓJTA GMINY CHEŁMŻA**

z dnia 28 listopada 2013 r.

**w sprawie rozpatrzenia uwag wniesionych do wyłożonego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w rejonie wsi Zalesie w Gminie Chełmża z przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych.**

Na podstawie art. 17 pkt 12 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu   
i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012 r. poz. 647, 951 i 1445 oraz z 2013 r. poz. 21 i 405), art. 42 pkt 1 w związku z art. 46 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko ( Dz. U. z 2013 r. poz. 1235), § 12 pkt 17 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r.   
w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. Nr164, poz. 587), po rozpatrzeniu uwag które wpłynęły do Urzędu Gminy Chełmża w dniu 16 października 2013 r. (pismo z dnia 14 października 2013 r.) oraz 12 listopada 2013 r. (pismo z 5 listopada 2013 r.) złożonych przez Pana Mirosława Jasik do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w rejonie wsi Zalesie w Gminie Chełmża z przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych wyłożonego do publicznego wglądu w okresie od 24 września 2013 r. do 24 października 2013 r. zarządzam, co następuje:

**§ 1.**1. Uwzględniam uwagę Pana Mirosława Jasik, dotyczącą możliwości naruszenia interesu ekonomicznego wnioskodawcy w zakresie oddziaływania na dobra materialne (tj. spadku wartości nieruchomości) wniesioną pismem z dnia 14 października 2013 r. oraz   
z dnia 5 listopada 2013 r. do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w rejonie miejscowości Zalesie w Gminie Chełmża   
z przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych.

2. Rozszerzam sporządzoną Prognozę oddziaływania na środowisko projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie wsi Zalesie   
w Gminie Chełmża z przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych o przewidywane oddziaływanie inwestycji na dobra materialne, w tym na wartości nieruchomości.

**§ 2.** Nie uwzględniam uwag Pana Mirosława Jasik wniesionych pismem z dnia 14 października 2013 r. oraz z dnia 5 listopada 2013 r. do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w rejonie miejscowości Zalesie w Gminie Chełmża z przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych, dotyczących rezygnacji z lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych we wsi Zalesie dotyczących:

1) braku badań akustycznych oraz wskazania przewidywanego promieniowania/ oddziaływania elektromagnetycznego dla planowanej inwestycji;

2) sprzeczności projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego   
z uregulowaniami prawnymi Unii Europejskiej oraz prawodawstwem polskim;

3) niezgodności planowanej inwestycji z:

1. Strategią Rozwoju Gminy obejmującą lata 2007-2015, mówiącą o rolniczym charakterze gminy,
2. Studium Ochrony Jeziora Chełmżyńskiego;

4) naruszenia art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;

5) nieuwzględnienia w projekcie planu zagospodarowania przestrzennego sprzeczności   
z Programem Ochrony Środowiska z Planem Gospodarki Odpadami Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 grudnia 2011 r.

Lokalizacja elektrowni w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w rejonie miejscowości Zalesie w Gminie Chełmża jest zgodna z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Chełmża przyjętym uchwałą Nr XLVI/308/09 Rady Gminy Chełmża   
z dnia 30 października 2009 r. które dopuściło na terenach rolnych w strefie rolniczo-osadniczej lokalizację elektrowni wiatrowych.

**Uzasadnienie**

W dniu 16 października 2013 r. wpłynęło do Urzędu Gminy Chełmża pismo Pana Mirosława Jasik z dnia 14 października 2013 r. skierowane w związku z wyłożeniem do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w rejonie wsi Zalesie w Gminie Chełmżaz przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych, dotyczące rezygnacji z   
budowy wiatraków we wsi Zalesie i Sławkowo. W dniu 12 listopada 2013 r. Pan Mirosław Jasik złożył w Urzędzie Gminy Chełmża kolejne pismo z dnia 5 listopada 2013 r. dotyczące rezygnacji z realizacji budowy elektrowni wiatrowych we wsi Zalesie i Sławkowo.

Każdy, kto kwestionuje ustalenia przyjęte w projekcie planu, wyłożonym do publicznego wglądu, może wnieść na piśmie uwagi w terminie wyznaczonym w ogłoszeniu.

Wniesione pisma po analizie ich treści i terminu wniesienia uznano za wniesienie uwag do wyłożonego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w miejscowości Zalesie w Gminie Chełmża z przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych. W pismach z dnia 14 października 2013 r. oraz 5 listopada 2013 r. Pan Mirosław Jasik zawarł szereg sformułowań i spostrzeżeń, których nie można uznać za uwagi do przedstawionego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Poruszone w pismach kwestie traktować można co najwyżej jako informacje uzupełniające do przedstawionych uwag.

Informacje uzupełniające dotyczyły:

1. posiadania przymiotu strony przez wnioskodawcę w sprawach z zakresu uwarunkowań środowiskowych w związku z nabyciem nieruchomości położonej w Zalesiu, na potwierdzenie czego Pan Mirosław Jasik przytoczył fragment wyroku WSA w Poznaniu z dnia 6 lutego 2013 r.;
2. oceny wnioskodawcy „iż przedstawione materiały niczym nie różnią się od planów, które miały przełożenie na Decyzję Nr RGN.7624/3/09 z dnia 16 stycznia 2013 r.   
   w przedmiocie środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia w postaci realizacji projektu budowy 5 elektrowni wiatrowych na terenie wsi Zalesie”   
   z jednoczesnym wskazaniem na uchylenie w/w decyzji przez WSA w Bydgoszczy;
3. naruszenia interesu prawnego wnioskodawcy oraz innych osób posiadających nieruchomości położone w sąsiedztwie elektrowni wiatrowych, na potwierdzenie powyższego Pan Mirosław Jasik powołał się na: wyrok WSA w Warszawie z dnia 25 października 2011 r.( I SA/Wa 722/11), wyrok NSA z dnia 2 marca 2007 r.(II OSK 347/06),wyrok NSA z dnia 19 marca 2002 r. (sygn. IV SA 1132/00), wyrok NSA z 2 lutego 1996 r. (sygn. Akt IV S.A. 846/95), wyrok SN z dnia 29 marca 2012 r. (I CSK 325/11), wyrok NSA z dnia 9 czerwca 1995 r. (IV SA 346/93);
4. wydania przez Wójta decyzji (o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia) w oparciu o informacje podane przez inwestora przy braku niezbędnych informacji dotyczących negatywnego oddziaływania inwestycji na środowisko;
5. stwierdzenia, że Kpa jest aktem prawnym regulującym zasady prowadzenia wszelkich postępowań administracyjnych, w tym również zmierzających do wydania decyzji   
   o środowiskowych uwarunkowaniach;
6. pominięcia w raporcie środowiskowym faktu przebiegu trasy migracji ptaków przez teren na którym mają znajdować się elektrownie wiatrowe.
7. stwierdzenia, że elektrownia wiatrowa nie jest celem publicznym z powołaniem na wyrok NSA z dnia 14 września 2010 r. ( sygn. Akt II OSK 1370/09);
8. stwierdzenia co do możliwości wyrażania opinii lub wnoszenia skargi z powołaniem na wyrok NSA w Warszawie z dnia 19 czerwca 2008 r. (II.OSK 431/08).

Do pisma z 14 października 2013 r. Pan Jasik dołączył jako załącznik pismo podpisane przez grupę mieszkańców wsi Pluskowęsy (51 podpisów) opatrzone datą 17 września 2013 r., oraz pismo grupy mieszkańców wsi Zalesie (66 podpisów) również opatrzone datą 17 września 2013 r. w którym podpisujący nie zgadzają się na lokalizację jakichkolwiek elektrowni wiatrowych. Natomiast do pisma z dnia 5 listopada 2013 r. Pan Mirosław Jasik dołączył załącznik w postaci pisma podpisanego przez grupę mieszkańców wsi Sławkowo (41 podpisów) opatrzonego datą 17 września 2013 r. w którym podpisujący również nie zgadzają się na lokalizacje jakichkolwiek elektrowni wiatrowych.

Wszystkie załączone pisma opatrzone są datowane na 17 września 2013 r, tj. na tydzień przed wyłożeniem do publicznego wglądu projektu planu dla terenów położonych w rejonie wsi Zalesie w Gminie Chełmża z przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i dokumentacją planistyczną.

Należy zwrócić uwagę, że tzw. raport środowiskowy, o którym pisze Pan Mirosław Jasik, czyli raport o oddziaływaniu elektrowni wiatrowych na środowisko zespołu elektrowni wiatrowych jest dokumentem niezbędnym procedury administracyjnej, której celem jest wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, a nie procedury planistycznej zmierzającej do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

**Opis wniesionych uwag wraz z uzasadnieniem stanowiska organu do sposobu ich rozpatrzenia**

W piśmie z dnia 14 października 2013 r. oraz 5 listopada 2013 r. Pan Mirosław Jasik zawarł zapisy, które potraktowano jako uwagi do opracowanego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w rejonie wsi Zalesie   
w Gminie Chełmża z przeznaczeniem na lokalizację elektrowni wiatrowych w następujących kwestiach:

1. planowana farma wiatrowa narusza interes ekonomiczny wnioskodawcy w zakresie oddziaływania na dobra materialne (tj. spadku wartości nieruchomości)

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 51 ust 2 pkt 2 lit e tiret dwunaste ustawy z dnia 3 października 2008 r.   
o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa   
w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm), prognoza oddziaływania na środowisko określa, analizuje i ocenia przewidywane znaczące oddziaływanie na środowisko w szczególności m.in. na dobra materialne. Wyłożona do publicznego wglądu prognoza sporządzona na potrzeby przedmiotowych planów miejscowych, nie analizowała i nie oceniła wpływu projektowanych farm wiatrowych na dobra materialne. W kontekście złożonych uwag Pana M. Jasik nie określenie, nie przeanalizowanie i nie ocenienie przewidywanego znaczącego oddziaływania na wartości nieruchomości położonych w sąsiedztwie projektowanych farm wiatrowych przyczyniło się do uzasadnionych obaw składającego uwagi. W związku z powyższym uznaję za niezbędne uzupełnienie prognozy oddziaływania na środowisko o analizę wpływu projektowanej farmy wiatrowej na dobra materialne, tj w pełnym zakresie przewidzianym prawem.

2) braku badań akustycznych i braku wskazania przewidywanego promieniowania/oddziaływania elektromagnetycznego dla planowanej inwestycji,

Uzasadnienie:

Wyłożona do publicznego wglądu prognoza oddziaływania na środowisko w rozdziale 4.2 oceniła oddziaływanie akustyczne projektowanej farmy wiatrowej oraz oddziaływanie elektromagnetyczne. Przedstawiono w nim analizę w zakresie emisji hałasu do środowiska. Podobnie ocenione zostało oddziaływanie elektromagnetyczne, którego źródłem w przypadku elektrowni wiatrowych mogą być linie elektroenergetyczne i generatory. Na tej podstawie uzyskano wartości odległościowe dające pewność zachowania norm obowiązujących dla tego rodzaju oddziaływań. Projekt planu   
w zakresie ochrony środowiska nakazuje, że usytuowanie elektrowni wiatrowych   
w stosunku do terenów o innym przeznaczeniu musi zapewniać zachowanie dopuszczalnych standardów emisyjnych dla tych terenów. Obliguje to inwestora do odpowiedniego doboru mocy i rodzaju turbin wiatrowych, lokalizacji linii elektroenergetycznych oraz zastosowania odpowiednich zabezpieczeń przed emisją fal elektromagnetycznych.

3) sprzeczności projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego   
z uregulowaniami prawnymi Unii Europejskiej oraz z prawodawstwem polskim

a) Dyrektywą Rady z dnia 27 czerwca 1985 r. nr 85/337/EWG w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne ( tzw. dyrektywą ocenową),

b) Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 kwietnia 2009 r. nr 2009/28/WE w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych oraz Dyrektywą Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory ( tzw. dyrektywą siedliskową),

c) Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa ( tzw. dyrektywą ptasią),

d) rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,

e) ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska,

f) ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,

g) ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie,

Uzasadnienie:

Projekt planu nie jest sprzeczny z przytoczonymi przepisami. Sporządzenie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych   
w rejonie miejscowości Zalesie, wymagało przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (na podstawie art. 46 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) obejmującej w szczególności uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko, sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, uzyskania wymaganych ustawą opinii oraz zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniu poprzez możliwość złożenia wniosków i uwag oraz udziale w zorganizowanej dyskusji publicznej dotyczącej projektu planu miejscowego.

W ramach SOOŚ przedłożono do uzgodnienia Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Toruniu oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy propozycję opracowania prognozy w pełnym zakresie przewidzianym w art.51 ust. 2 w/w ustawy. Powyższy zakres został uzgodniony pozytywnie.

W/w. ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku   
i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko weszła w życie 15 listopada 2008r. Zasadniczym celem ustawy jest dostosowanie ustawodawstwa polskiego do dyrektyw Parlamentu Europejskiego w tym, dyrektyw przytoczonych przez zgłaszającego uwagi..

Na potrzeby projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sporządzono opracowanie ekofizjograficzne, na podstawie ustawy o ochronie przyrody**,** którego wytyczne, w szczególności dotyczące istniejącego zagospodarowania   
i użytkowania terenu, stały się podstawą do ustaleń projektu planu miejscowego. Sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko ustaleń miejscowego planu zawierającą analizę rozwiązań planistycznych ustaleń MPZPw aspekcie oddziaływań środowiskowych, jakie mogą pojawić się wskutek realizacji tych ustaleń.

Projekt planu określa m. in. zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, zasady odprowadzenia ścieków sanitarnych, wód opadowych   
i roztopowych oraz ograniczenia w zakresie zagospodarowania terenów w tym m.in.:

- usytuowanie elektrowni wiatrowych w stosunku do terenów o innym przeznaczeniu musi zapewniać zachowanie dopuszczalnych standardów emisyjnych dla tych terenów;

- oddziaływanie akustyczne elektrowni wiatrowych powyżej 45dB może wykraczać poza obszar objęty planem wyłącznie na tereny, na których dopuszczono takie oddziaływanie w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego;

- nakaz zachowania istniejących zadrzewień nadwodnych, śródpolnych i przydrożnych oraz ich pielęgnacji i uzupełniania ubytków;

**-** zobowiązuje inwestora do przeprowadzenia monitoringu wpływu przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym analizy porealizacyjnej oddziaływania na środowisko elektrowni wiatrowych oraz okresowego monitoringu stanu technicznego instalowanych urządzeń;

- zakazuje przekształceń terenu w zakresie makroniwelacji z wyjątkiem prac związanych   
z budową układu komunikacyjnego, infrastruktury technicznej i fundamentów elektrowni wiatrowych;

- nakłada obowiązek zachowania istniejących urządzeń melioracji szczegółowej, dopuszczając ich przebudowę w sposób zapewniający prawidłowe ich funkcjonowanie;

**-** nakłada obowiązek rekultywacji terenów zdegradowanych w trakcie realizacji inwestycji,   
w tym dróg;

- ustala zakaz budowy budynków na stały pobyt ludzi i zwierząt,

- ustala strefy ograniczonego użytkowania od projektowanych i istniejących napowietrznych sieci elektroenergetycznych, w których obowiązuje zakaz nasadzeń zieleni wysokiej.

Powyższe zapisy zostały pozytywnie zaopiniowane i uzgodnione z właściwymi organami.

h) z ustawą z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami,

Uzasadnienie:

Projekt planu został opracowany m. in. na podstawie wniesionych wniosków przez wojewódzkiego konserwatora zabytków.

Sporządzony projekt planu uzyskał wymagane ustawą uzgodnienie Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

i) z ustawą z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Uzasadnienie:

Plan utrzymuje rolnicze przeznaczenie terenu. Tereny pod poszczególne siłownie wiatrowe w części zlokalizowane będą na gruntach chronionych klasy III. Wyłączenie tych terenów wymagało uzyskania zgody Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Na potrzeby uzyskania zgody sporządzono na podstawie wspomnianej wyżej ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, wniosek o wyrażenie ww. zgody, który został pozytywnie zaopiniowany prze Izbę Rolniczą, Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Tereny planowane do wyłączenia uzyskały zgodę Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi decyzją z dnia 10 września 2013 r.

1. niezgodności planowanej inwestycji z:
2. Strategią Gminy obejmującą lata 2007-2015, mówiącą o rolniczym charakterze gminy,
3. Studium Ochrony Jeziora Chełmżyńskiego;

Uzasadnienie:

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest wyrazem polityki gminy ustalonej w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Chełmża przyjętym uchwałą Nr XLVI/308/09 Rady Gminy Chełmża z dnia 30 października 2009 r., które dopuściło na terenach rolnych w strefie rolniczo-osadniczej lokalizację elektrowni wiatrowych. W okresie wyłożenia do publicznego wglądu projektu studium nie zgłoszono uwag dotyczących dopuszczonych lokalizacji elektrowni wiatrowych.

Studium ochrony Jeziora Chełmżyńskiego utrzymuje dotychczasowe ustalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Chełmża   
w odniesieniu do terenów przyległych do Jeziora Chełmżyńskiego, w którym ustalono strefę RE – rekreacyjno-ekologiczną stanowiącą obszar wielofunkcyjnej zabudowy związanej z turystyką i wypoczynkiem oraz zabudowy mieszkaniowej (w tym inwestycji celu publicznego i usług komercyjnych) na terenach cennych przyrodniczo, o znaczeniu ponadlokalnych ciągów przyrodniczych.

Planowana farma wiatrowa znajduję się poza ustaloną strefą RE, w której obowiązuje zakaz lokalizacji elektrowni wiatrowych, jest więc zgodna ze Studium ochrony Jeziora Chełmżyńskiego oraz z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Chełmża , tym samym ze Strategią Rozwoju Gminy obejmującą lata 2007-2015.

1. naruszenia art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;

Uzasadnienie:

Projekty planów ustaliły przeznaczenie wszystkich terenów oznaczonych na rysunkach planów odpowiednimi symbolami i ograniczonymi ustalonymi liniami rozgraniczającymi tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania, o których mowa w ww. artykule ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;

1. nieuwzględnienia w projekcie planu zagospodarowania przestrzennego sprzeczności   
   z Programem Ochrony Środowiska z Planem Gospodarki Odpadami Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 grudnia 2011 r.

Uzasadnienie:

Sporządzona prognoza zostało oparta na ww. dokumencie, nie stanowi on jednak aktu prawnego, ma charakter wyłącznie kierunkowy.

**§ 3.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem wydania.

Jacek Czarnecki

(Wójt Gminy Chełmża)