**UCHWAŁA Nr X / 86 / 15**

**RADY GMINY CHEŁMŻA**

z dnia 22 września 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Chełmża.**

 Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządziegminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072), art. 229 pkt 3 ustawy zdnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183 i 1195 oraz z 2015 r. poz. 211 i 702) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi Pana Krzysztofa Dunajskiego oraz Pana Sebastiana Lewickiegoz dnia 29 lipca 2015 r. na działalność Wójta Gminy Chełmża, po wysłuchaniu wyjaśnień do zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Gminy Chełmża uznaje skargę za bezzasadną.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania skarżącego
o sposobie rozpatrzenia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

**do uchwały Nr X / 86 / 15 Rady Gminy Chełmża**

**z dnia 22 września 2015 r.**

Na sesji w dniu 22 września 2015 r. Rada Gminy Chełmża zapoznała się
ze skargą z dnia 29 lipca 2015 r. złożoną przez Pana Krzysztofa Dunajskiego, zam. Sławkowo 22a oraz Pana Sebastiana Lewickiego, zam. Sławkowo 32/1 na działalność Wójta Gminy Chełmża. Zarzuty przedstawione w skardze dotyczą jednoczesnego wszczęcia i zakończenia postępowania w sprawie zajęcia przez Wójta Gminy Chełmża stanowiska, że realizacja planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie zespołu 7 elektrowni wiatrowych o mocy znamionowej do 3 MW każda zlokalizowanych w miejscowości Sławkowo na terenie działek nr 114/43, 132/40 i 132/42 oraz w miejscowości Mirakowo na terenie działki nr 3/8 gm. Chełmża, dla których została wydana decyzja określająca środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia z dnia 29 czerwca 2011 r. nr RGN.7624/4/09 (która stała się ostateczna 02 sierpnia 2011r.) przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w tej decyzji oraz wyznaczeniu 3 dniowego terminu do zapoznania się z zebraną dokumentacją. Zarzucono brak możliwości zapoznania się z dokumentacją jednocześnie wnosząc o 7 dniowy termin zapoznania się z aktami sprawy.

W dniu 24 czerwca 2015r. Wind Park Łysomice Sp. z o.o., ul. Wiczlińska 4, 81-578 Gdynia wystąpiła z wnioskiem w sprawie zajęcia przez Wójta Gminy Chełmża stanowiska, że realizacja planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie zespołu 7 elektrowni wiatrowych o mocy znamionowej do 3 MW każda zlokalizowanych w miejscowości Sławkowo na terenie działek nr 114/43, 132/40 i 132/42 oraz w miejscowości Mirakowo na terenie działki nr 3/8 gm. Chełmża, dla których została wydana decyzja określająca środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia z dnia 29 czerwca 2011 r. nr RGN.7624/4/09 ( która stała się ostateczna 02 sierpnia 2011r.) przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w tej decyzji. Powyższy wniosek został uzupełniony przez wnioskodawcę pismem z dnia 10 lipca 2015r.

W dniu 10 lipca 2015r. obwieszczeniem zawiadomiono strony postępowania o wszczęciu na wniosek strony postępowania w powyższej sprawie. Jednocześnie Wójt Gminy Chełmża obwieszczeniem z dnia 10 lipca 2015r. zawiadomił strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z aktami sprawy do dnia 29 lipca 2015r. Obwieszczenie umieszczono w dniu 10 lipca 2015r. na stronie [www.gminachelmza.pl/BIP/Ochronaśrodowiska/Ogłoszenia](http://www.gminachelmza.pl/BIP/Ochrona%C5%9Brodowiska/Og%C5%82oszenia) i komunikaty, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Chełmża ul. Wodna 2 oraz na tablicach ogłoszeń sołectwa Sławkowo i Mirakowo.

Jednoczesne wszczęcie i powiadomienie o możliwość zapoznania się z aktami sprawy w celu umożliwienia wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w związku z zakończeniem postępowania nie narusza przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Ponadto dokonując powiadomienia poprzez obwieszczenie na podstawie art. 74 ust. 3 ustawy w związku z art. 49 Kpa zgodnie z którym *zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia*, strony uzyskały dodatkowo 14 dni na możliwość zapoznania się z aktami sprawy, z czego część z nich skutecznie skorzystała w trakcie biegu ustawowego terminu 14 dni na skuteczne powiadomienie.

W wyroku Naczelnego Sadu Administracyjnego z dnia 21.11.2014 r., II OSK 1098/13 (LEX nr 1658530) Sąd stwierdził: *"Zarzut naruszenia postanowień art. 10 § 1 k.p.a. przez niezawiadomienie strony o zebraniu materiału dowodowego oraz możliwości wypowiedzenia się, co do tego i składania wniosków może odnieść skutek wówczas, gdy stawiająca go strona wykaże, że zarzucane uchybienie uniemożliwiło jej dokonanie konkretnych czynności procesowych.* ***Na stronie stawiającej zarzut spoczywa ciężar wykazania istnienia związku przyczynowego między naruszeniem przepisów postępowania a wynikiem sprawy****."*

W innym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 08.01.2015 r., II SA/Lu 7/14 (LEX nr 1646766) Sąd stwierdził: *"Sam zarzut naruszenia art. 10 § 1 k.p.a., bez wykazania związku tego naruszenia z treścią rozstrzygnięcia, nie daje wystarczających podstaw do wyeliminowania decyzji z obrotu prawnego. Zarzut taki może odnieść skutek* ***jedynie wówczas, gdy stawiająca go strona wykaże****, że zarzucane uchybienie uniemożliwiło jej dokonanie konkretnych czynności procesowych."*

Analizując podniesione zarzuty należy zwrócić uwagę na fakt, iż od 10 lipca 2015 r. tj. od dnia opublikowania powyższego obwieszczenia, wglądu do akt w wyznaczonym terminie dokonali lub złożyli pisma do toczącego się postępowania:

1. w dniu 13.07.2015 r. Pani Barbara Dunajska, Pan Dariusz Pawlak oraz Pan Sebastain Lewicki, zapoznali się z treścią wniosku złożonego przez Firmę Wind Park Łysomice z dnia 26.06.2015 r. oraz z uzupełnieniem wniosku z dnia 09.07.2015 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Chełmża 10.07.2015 r.) – którym wydano kopie powyższych dokumentów;
2. w dniu 13.07.2015 r. Pani Barbara Dunajska złożyła wniosek o udostępnienie kopii Raportu oddziaływania na środowisko, którego kserokopię wydano 21.07.2015 r.;
3. w dniu 17.07.2015 r. Stowarzyszenie „Ostoja Żuraw” złożyło wniosek w sprawie uznania za stronę postępowania;
4. w dniu 21.07.2015 r. Stowarzyszenie „Ostoja Żuraw” złożyło wniosek o udostępnienie kopii dokumentacji lub umożliwienie wykonania fotokopii akt, fotokopię wykonano w dniu 21.07.2015 r. ;
5. w dniu 23.07.2015 r. Sołtys Sołectwa Sławkowo Pan Dariusz Pawlak poinformował o zniknięciu z tablicy ogłoszeń zawiadomień o wszczęciu i zakończeniu postępowania;
6. w dniu 24.07.2015 r. wpłynęło do Urzędu Gminy Chełmża pismo firmy Wind Park Łysomice Sp. z o.o. (data pisma 09.07.2015 r.)- uzupełnienie wniosku;
7. w dniu 24.07.2015 r. Stowarzyszenie „Ostoja Żuraw” złożyło wniosek (data wniosku 23.07.2015 r.) w sprawie uznania za bezzasadny wniosku z dnia 24.06.2015 r. i jego uzupełnienia 09.07.2015 r. Wind Park Łysomice Sp. z o.o.;
8. w dniu 24.07.2015 r. wpłynął wniosek podpisany przez Pana Krzysztofa Dunajskiego i Pana Sebastiana Lewickiego wnoszący uwagi do toczącego się postępowania oraz o uznanie za strony postępowania;
9. w dniu 24.07.2015 r. Pan Krzysztof Dunajski oraz Pan Sebastian Lewicki złożyli wniosek w sprawie udostępnienia informacji publicznej tj. udostępnienia kopii zgromadzonej dokumentacji oraz opublikowanie stron postępowania;
10. w dniu 27.07.2015 r. przedstawiciele Stowarzyszenia „Ostoja Żuraw” dokonali wglądu do akt sprawy, wykonali kopie wykazu stron postępowania oraz wnieśli uwagi do protokółu;
11. w dniu 27.07.2015 r. Stowarzyszenie „Ostoja Żuraw” złożyło wniosek w sprawie udostępnienia fotokopii zebranej dokumentacji oraz udzielenia informacji na jakim etapie znajdują się prace nad planem zagospodarowania przestrzennego – umożliwiono wykonanie fotokopii dokumentacji dotyczącej sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, odpowiedzi udzielono pismem z dnia 28.07.2015 r. nr PIR 6721.17.2015;
12. w dniu 28.07.2015 r. wpłynęło pismo Wind Park Sp. z o.o. dotyczące odniesienia się do zarzutów złożonych przez Stowarzyszenie „Ostoja Żuraw” w piśmie z dnia 23.07.2015 r. (data złożenia 24.07.2015 r.);
13. w dniu 29.07.2015 r. Pan Dariusz Pawlak złożył wniosek w sprawie udostępnienia kopii Raportu oddziaływania na środowisko dla elektrowni wiatrowych w miejscowości Sławkowo i Mirakowo;
14. w dniu 29.07.2015 r. Stowarzyszenie „Ostoja Żuraw”, mieszkańcy wg załączonej do pisma listy złożyli protest przeciwko budowie farmy wiatrowej w miejscowości Sławkowo i Mirakowo;
15. w dniu 29.07.2015 r. (data wniosku 23.07.2015 r.) Sołtys Sołectwa Sławkowo Pan Dariusz Pawlak złożył sprzeciw mieszkańców przeciwko budowie 7 elektrowni wiatrowych w miejscowości Sławkowo i Mirakowo oraz wniosek w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych;
16. w dniu 29.07.2015 r. Sołtys Sołectwa Sławkowo Pan Dariusz Pawlak złożył kolejny sprzeciw mieszkańców przeciwko budowie elektrowni wiatrowych w miejscowości Sławkowo i Mirakowo z żądaniem konsultacji społecznych;
17. w dniu 29.07.2015 r. Sołtys Sołectwa Sławkowo Pan Dariusz Pawlak złożył pismo o udzielenie odpowiedzi na wcześniej złożone pisma – odpowiedzi udzielono 07.08.2015r.;
18. w dniu 29.07.2015 r. Pan Krzysztof Dunajski oraz Pan Sebastian Lewicki złożyli pismo w sprawie uznania wniosku Wind Park Łysomice Sp. z o.o. za bezzasadny – odpowiedzi udzielono 07.08.2015 r.;

Przedstawiona powyżej chronologiczny zapis o aktywności w prowadzonym postępowaniu zarówno skarżących oraz innych podmiotów świadczy o aktywnym udziale w prowadzonym przez Wójta postępowaniu z wniosku Wind Park Łysomice Sp. z o.o.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż Kodeks postępowania administracyjnego nie określa minimalnego czasu jaki należy wyznaczyć stronom na zapoznanie się z zebraną dokumentacją w sprawie. Wyznaczenie tego terminu pozostaje w gestii organu prowadzącego sprawę.

Rada Gminy Chełmża nie znalazła potwierdzenia zarzutów skargi dotyczących nieprawidłowości w działaniu Wójta Gminy Chełmża w związku z powyższym uznała skargę za bezzasadną.