***Rekomendacja***

**Rady Gminy Chełmża**

**z dn. 28 kwietnia 2016 r.**

**dla Oceny zasobów pomocy społecznej Gminy Chełmża**

**za 2015 r.**

Na podstawie art. 16a ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (Dz.U z 2015 r. poz. 163, 693, 1045, 1058, 1240, 1310, 1359, 1607 i 1830), Rada Gminy Chełmża udziela rekomendacji przedstawionej przez Wójta Gminy Chełmża Ocenie zasobów pomocy społecznej Gminy Chełmża na 2015 r. przygotowanej w oparciu o analizę lokalnej sytuacji społecznej i demograficznej.

Ocena zasobów pomocy społecznej Gminy Chełmża na 2015 r. stanowi załącznik do rekomendacji.

**REKOMENDACJE**

**oceny zasobów pomocy społecznej na rok 2015**

**dla Gminy Chełmża**

Na podstawie art. 16a ustawy o pomocy społecznej (Dz.U z 2015 r. poz. 163, 693, 1045, 1058, 1240, 1310, 1359, 1607 i 1830), Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Chełmży przedstawia rekomendację oceny zasobów pomocy społecznej na rok 2015 przygotowaną w oparciu o narzędzie opracowane przez Instytut Rozwoju Służb Społecznych w Warszawie. Sporządzona ocena stanowi wraz z rekomendacją podstawę do planowania budżetu na przyszły rok i może zostać wykorzystana da analizy stanu skuteczności udzielania pomocy mieszkańcom gminy jak i do wyznaczania priorytetów działań w gminie.

Na podstawie  opracowanej oceny zasobów pomocy społecznej Gminy Chełmża opracowane wnioski ukazują pod kątem istniejących problemów  i potrzeb opracowane wnioski  problematykę pomocy społecznej w gminie. Zamiarem przygotowania powyższej oceny było zebranie i opracowanie  zagadnień zawartych w powyższym materiale i zapoznanie z jego wynikami władz gminy oraz osób kluczowych w gminie. Przedstawione dane pozwalają dokonania kompleksowej  oceny zasobów pomocy społecznej w gminie. Jednym z pozytywnych elementów oceny są zawarte dane  pozwalające dokonania porównania na przestrzeni kilku lat, co w konsekwencji mogą wskazywać nas tendencję wzrostową lub malejącą. Ocena przeprowadzona jest po raz piaty. Celem jej jest wgląd w całościowe spojrzenie na zasoby pomocy społecznej. Ukazane problemy mają zapobiec negatywnym zjawiskom i przeciwdziałać wykluczeniu społecznemu mieszkańców gminy.  Ponadto zebrane materiały pozwalają wysunąć wnioski w obszarze: wyzwań i potrzeb w sferze społecznej, wpływu zasobów pomocy społecznej oraz oddziaływania  pomocy społecznej na politykę społeczną w gminie.

Mając na względzie analizę  zasobów pomocy społecznej Gminy Chełmża warto zwrócić uwagę na następujące kwestie:

**1.Zabezpieczenie środków finansowych na udzielanie pomocy i wsparcia w formie świadczeń o charakterze finansowym i niefinansowym na poziomie  rzeczywistych i prawnie uzasadnionych potrzeb mieszkańców gminy zgodnie z prognozami zawartymi w niniejszym dokumencie.**

Analizując dane dotyczące osób korzystających ze wsparcia pomocy społecznej zauważyć można od 2013 roku spadek liczby osób, którym udzielono pomocy i wsparcia, przy jednoczesnym minimalnym spadku osób długotrwale korzystających z pomocy. Ponadto  zmniejsza się liczba dzieci objętych  pomocą w formie obiadów.  Można również  zauważyć wyraźny spadek liczby osób bezrobotnych w gminie. Do 2013 r. bezrobocie było drugim w kolejności, po ubóstwie, najczęstszym powodem przyznawania pomocy. Choć problemy bezrobocia i ubóstwa  nadal pozostają jako główne powody przyznawania wsparcia, to coraz częściej problem długotrwałej lub ciężkiej choroby lub niepełnosprawność są z powodów do przyznawania pomocy. W wielu przypadkach długotrwała choroba prowadzi do uzyskania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, co w konsekwencji odbija się to wzroście  liczby wypłacanych zasiłków stałych, które w głównym stopniu wypłacane są z powodu niezdolności do pracy.  Zatem konieczne jest zapewnienie środków finansowych w budżecie na zasiłki dla tej grupy osób.

**2. Opieka i pielęgnacja nad osobami starszymi i wymagającymi tego wsparcia ze względu na stan zdrowia w miejscu ich zamieszkania.**

Zauważalny  proces starzenia się społeczeństwa w Gminie Chełmża implikuje konieczność zapewnienia opieki osobom w wieku poprodukcyjnym które są jej pozbawione ze strony rodziny lub gdy rodzina sama nie jest w stanie zapewnić jej w wymaganym zakresie.  Dlatego niezwykle ważnym staje się wzmocnienie środowiskowych form wsparcia dla grupy tych mieszkańców, poprzez usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania tych osób. Z uwagi na zauważalny proces  starzenia się społeczeństwa, należy spodziewać się wzrostu liczby osób umieszczanych  w domach pomocy społecznej jak i z tym związanych wzrostu kosztów przekazywanych na ten cel  przez gminę. Od roku  2013 sukcesywnie  zwiększa się liczba osób umieszczanych w domu pomocy społecznej, a tym samym wzrastają nakłady finansowe. Aby uniknąć drastycznych kosztów dla budżetu gminy, korzystne byłoby rozważenie wprowadzenia stałej opieki i pielęgnacji nad osobami starszymi i wymagającymi tego wsparcia ze względu na stan zdrowia. Z praktyki Ośrodka wynika, iż problem zapewnienia opieki jest coraz częściej zgłaszany przez mieszkańców. Dlatego też istnieje potrzeba wdrożenia tej formy pomocy. Pomimo, iż tut. Ośrodek nie ponosi kosztów na realizację usług, to jednakże od roku 2011 realizuję tę formę wsparcia, posiłkując się zatrudnianiem opiekunek.

**3. Rozwój potrzeby  instytucjonalnego wsparcia dla seniorów w formie klubów seniora.**  
Gmina Chełmża należy do tych gmin, w których zauważalny jest stopniowy, systematyczny wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym. Zwiększający się odsetek  grupy mieszkańców w wieku poprodukcyjnym oznaczać może dla samorządu, iż znaczna część dochodów gminy będzie musiała być kierowana na zapewnienie odpowiednich warunków życia osobom w starszym wieku. Tak więc oczekiwania mieszkańców gminy będą inne niż obecne, a dotyczyć będą zabezpieczenia szerokiego katalogu usług socjalnych między innymi: klubów seniora. Dlatego działania dotychczas kierowane przez samorząd do osób starszych ukierunkowane są przede wszystkim na aktywizację w obszarze kulturowym. Od 8 lat w gminie Chełmża skrzętnie kultywuje się spotkania samorządu gminy z seniorami. Te spotkania mają na celu ukazanie seniorom, że życie na emeryturze nie musi być nudne. I tak, aby kolejne planowane działania podejmowane przez samorząd odpowiadały potrzebom najstarszym mieszkańcom, została przeprowadzona ankieta, która ukazała potrzeby tej grupy mieszkańców. Ponadto dostarczyła obraz życzeń i oczekiwań wobec samorządu.  Znaczna większość uczestników opowiedziała się za utworzeniem klubów seniora, które ułatwiłyby integrację i aktywizację środowiska seniorów. Stąd wynika  potrzeba utworzenia klubów seniora.

**4. Zabezpieczenie środków finansowych na zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny.**

W roku 2015 w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Chełmży zatrudniony był 1 asystent rodziny, który wsparciem obejmował 11 rodzin. Zgodnie ze zmianą ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2015 poz. 332) od stycznia 2015 roku jeden asystent może objąć wsparciem do 15 rodzin. Śladem lat ubiegłych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej złożył wniosek o dofinansowanie do wynagrodzenia asystenta rodziny w ramach Resortowego Programu ,,Asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2015''. Potrzeba zatrudnienia asystenta rodziny wynika z istniejących problemów w rodzinach przeżywających trudności opiekuńczo - wychowawcze, nieustająco wymagające wsparcia ze strony asystenta rodziny, który ma za zadanie wyprowadzenie tych rodzin z istniejących problemów, w których się znalazły, a także nauczenie ich jak prawidłowo  funkcjonować w środowisku lokalnym. Poparciem na ten rodzaj wsparcia jest  wydawana liczba postanowień przez sąd, wskazujące na konieczność objęcia rodzin pomocą asystenta rodziny. W ubiegłym roku liczba wydanych postanowień wyniosła 4. Praca asystenta rodziny przyniosła pozytywne efekty dla kilku rodzin. Również  w wyniku podjętej przez Ośrodek interwencji na podstawie której zabrano dziecko z domu rodzinnego, po kilku miesiącach nastąpił powrót dziecka do domu rodzinnego. Asystent rodziny jest również wsparciem dla pracowników socjalnych. Tak więc zatrudnienie asystenta rodziny stanowi uzasadnioną potrzebę.

**5. Utrzymanie zasobów kadrowych  tut. Ośrodka na poziomie zabezpieczającym realizację wszystkich zadań określonych w ustawach szczegółowych z obszaru pomocy społecznej i polityki społecznej.**

Niewątpliwie ogrom problemów, jakie uniemożliwiają rodzinom poprawne funkcjonowanie w środowisku wymaga właściwego zdiagnozowania i podjęcia działań przez pracowników tut. Ośrodka. Do realizacji tych zadań potrzebna jest nie tylko odpowiednio wykwalifikowana kadra, ale przed wszystkim odpowiednia liczba zatrudnionych pracowników. W roku 2015 w tut. Ośrodku zatrudnionych było 4 pracowników socjalnych i 2 pracowników do realizacji świadczeń wychowawczych i obsługi funduszu alimentacyjnego. Dlatego konieczne jest zabezpieczenie środków finansowych w budżecie gminy na zatrudnienie obecnej liczby pracowników. Ważnym elementem dla podniesienia rangi Ośrodka jest podnoszenie przez kadrę kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, warsztatach czy wizytach studyjnych. W związku z czym, w budżecie  gminy winny być zabezpieczone środki finansowe.

**6. Realizacja projektów ukierunkowanych na niwelowanie  zjawiska marginalizacji i wykluczenia społecznego określonych grup społecznych z pozyskaniem środków zewnętrznych.**  
Rozległość i różnorodność problemów rodzin korzystających ze wsparcia tut. Ośrodka wskazuje na potrzebę organizacji profesjonalnego i wielowymiarowego wsparcia dla tych rodzin. Dlatego  istotne jest podjęcie działań, które będę miały na celu przerwanie procesu  wykluczenia społecznego określonej grupy społecznej mieszkańców gminy. W działania tych  zawarte winny być potrzeby zarówno kobiet jak i mężczyzn dotyczące głównie poprawy ich sytuacji soacjalno - bytowej. Problemem w gminie jest również niepełnosprawność. Często osoby te są wyizolowane z życia społecznego i zawodowego. Poprzez  realizację projektów grupa uczestników podniosłaby lub nabyłaby nowe kwalifikacje zawodowe, dzięki którym miałaby lepsze możliwości na zdobycie zatrudnienia i rozpoczęcia samodzielnego i aktywnego funkcjonowania w społeczeństwie oraz swobodnego poruszania się po lokalnym rynki pracy.

Kierownik GOPS

/-/ Anna Bykowska