załącznik

do uchwały Nr XXVII/225/17 Rady Gminy Chełmża z dnia 28 lutego 2017 r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**W GMINIE CHEŁMŻA**

**NA LATA 2017 – 2019**

1. **Wprowadzenie**

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3 - letnich gminnych programów wspierania rodziny. Gminny program wspierania rodziny na lata 2017 – 2019 zwany dalej Programem zawiera cele strategiczne i kierunki działań wynikające z potrzeb i problemów rodzin borykających się z problemami opiekuńczo – wychowawczymi.

Obowiązkiem gminy jest dbanie o dobro jej mieszkańców, a co za tym idzie wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych i nie potrafiących samodzielnie rozwiązać swoich sytuacji kryzysowych. Program skupia się przede wszystkim nad rozwiązywaniem problemów w rodzinach z małoletnimi dziećmi. Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej *,,rodzinę stanowią osoby spokrewnione lub niespokrewnione, pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące”.* Współczesna rodzina narażona jest na wpływ wielu negatywnych oddziaływań zewnętrznych, które są przyczyną wielorakich przeobrażeń. Można obecnie zaobserwować, iż rodzina obecnie przechodzi kryzys, boryka się z wieloma problemami i coraz częściej ma to negatywny wpływ na zapewnienie dzieciom prawidłowej opieki i wychowania. W wielu rodzinach następuje destabilizacja.

Program przewiduje współdziałanie wielu podmiotów zarówno instytucji ze sfery rządowej jak i pozarządowej, powołanych do pomocy rodzinie i dziecku. Podmiotem realizującym Program będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Chełmży. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować się będą na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu umożliwienia mu powrotu do tej rodziny. Pomoc będzie koncentrować się na wspomaganiu osób i rodzin wymagających wsparcia w osiągnięciu możliwie pełnej aktywności społecznej, a także na wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do pełnego funkcjonowania w społeczeństwie.

1. **Podstawa prawna:**
2. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 575);
3. ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 930 z późn.zm);
4. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 r. poz. 1390);
5. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487 z późn.zm);
6. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2016 r. poz. 224 z późn.zm.).
7. **Diagnoza sytuacji rodzin w Gminie Chełmża**

Miejscem realizacji Programu jest obszar Gminy Chełmża, na którym zamieszkuje ok. 10.000 mieszkańców. Na terenie gminy funkcjonują instytucje jak i też organizacje pozarządowe, stowarzyszenia odpowiadające na potrzeby mieszkańców. Należą do nich Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Samodzielny Publiczny Ośrodek Zdrowia w Zelgnie, Centrum Inicjatyw Kulturalnych Gminy Chełmża, biblioteki, szkoły, kluby sportowe. Równolegle z budżetu gminy przeznaczane są środki na rozbudowę zaplecza środowiskowego dla rodzin w postaci obiektów sportowych, czy też placów zabaw dla dzieci, które znajdują się w każdej wsi.

Punktem wyjścia do określenia zadań Programu jest analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem ze strony Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Liczbę rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2014 – 2016 przedstawia tabela.

# Tabela nr 1 Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2014 – 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba rodzin ogółem** | **Rodziny z dziećmi ogółem** | **Rodziny**  **z 1 dzieckiem** | **Rodziny z 2 dzieci** | **Rodziny z 3 dzieci** | **Rodziny z 4 dzieci** | **Rodziny z 5 dzieci** |
| 2014 | 316 | 196 | 67 | 71 | 35 | 16 | 7 |
| 2015 | 262 | 169 | 49 | 69 | 33 | 11 | 7 |
| 2016 | 224 | 133 | 39 | 54 | 26 | 10 | 4 |

Z danych wynika, iż liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej maleje. Podobnie rzecz ma się z ilością rodzin posiadających dzieci, a korzystających z pomocy społecznej. Ich liczba na przestrzeni ostatnich trzech lat również maleje. Na taki stan rzeczy jest następstwem tego, iż wiele rodzin usamodzielniło się, min. że od 2016 r. wypłacane są świadczenia finansowe w ramach programu rządowego ,,Rodzina 500 plus”.

Gmina Chełmża tak jak wiele gmin w kraju boryka się z wieloma problemami społecznymi, które dotykają rodziny z jej terenu. Do największych z nich należą: bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała choroba, przemoc w rodzinie, alkoholizm, ale i też bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych. Powody przyznawania pomocy w latach 2014 - 2016 przedstawia tabela.

# Tabela nr 2 Powody przyznawania pomocy społecznej w latach 2014 – 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Powody udzielania pomocy** | **Liczba rodzin** | | | **Liczba osób w rodzinach** | | |
| Rok  2014 | Rok  215 | Rok  2016 | Rok  2014 | Rok  215 | Rok  216 |
| 1. | Ubóstwo | 258 | 213 | 184 | 851 | 711 | 578 |
| 2. | Bezrobocie | 221 | 181 | 134 | 770 | 639 | 462 |
| 3. | Niepełnosprawność | 90 | 67 | 71 | 246 | 176 | 193 |
| 4. | Długotrwała lub ciężka choroba | 76 | 62 | 62 | 240 | 186 | 175 |
| 5. | Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych | 75 | 52 | 42 | 273 | 192 | 143 |
| 6. | Alkoholizm | 10 | 10 | 9 | 25 | 25 | 19 |
| 7. | Potrzeba ochrony macierzyństwa | 90 | 74 | 61 | 418 | 344 | 287 |
| 8. | Trudności w przystosowaniu po opuszczeniu zakładu karnego | 7 | 3 | 2 | 15 | 6 | 2 |
| 9. | Przemoc | 10 | 6 | 9 | 29 | 22 | 37 |
| 10 | Bezdomność | 5 | 3 | 0 | 11 | 6 | 0 |

Z przedstawionych danych wynika, iż na przestrzeni objętych zestawieniem lat:

- zmalała liczba rodzin i osób korzystających z pomocy z tyt. ubóstwa,

- zmniejszeniu uległa również liczba rodzin i osób w rodzinach z problemem bezrobocia.

Wśród korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej przybywa rodzin objętych wsparciem z tytułu:

- niepełnosprawności;

- długotrwałej lub ciężkiej choroby;

- potrzeby ochrony macierzyństwa.

W podsumowaniu należy podkreślić, iż większość wymienionych problemów ma negatywny wpływ na sytuację mieszkańców Gminy Chełmża.

Niepokojącym zjawiskiem jest problem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego, który ma często ścisły związek z innymi problemami takimi jak: bezrobocie, ubóstwo, uzależnienia.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej skupia się na wieloaspektowej pomocy rodzinom, które znalazły się w kryzysie. Pomoc udzielana jest zarówno w formie materialnej jak i niematerialnej. Wobec powyższego Ośrodek oferuje pomoc pracowników socjalnych, specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, terapeuty ds. uzależnień, asystenta rodziny. Pomoc oferują również instytucje współpracujące z samorządem w zakresie udzielanego wsparcia rodzinie.

Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych na szczeblu gminnym realizowane jest we współpracy ze środowiskiem lokalnym, policją, kuratorami, placówkami oświatowymi, podmiotami opieki zdrowotnej. Wspieranie rodziny winno być prowadzone za zgodą rodziny oraz z jej aktywnym udziałem.

Może ono przybierać dwie formy:

* pracy z rodziną,
* pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

W sytuacji, kiedy nie ma możliwości zapewnienia w rodzinie prawidłowej opieki i wychowania dziecka Powiat Toruński zapewnia pieczę zastępczą w formie rodzinnej lub instytucjonalnej. W myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań gminy należy częściowe pokrycie kosztów związanych z pobytem dziecka w pieczy zastępczej. Poniższa tabela ukazuje liczbę dzieci przebywających w pieczy zastępczej na przestrzeni trzech lat.

# Tabela nr 3. Małoletni umieszczeni w pieczy zastępczej w latach 2014 -2016

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **L.p** | **Lata** | **Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej** |
| 1. | Rok 2014 | 5 |
| 2. | Rok 2015 | 6 |
| 3. | Rok 2016 | 9 |

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej określa, iż rodzinie, która przeżywa trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej może zostać przydzielony asystent rodziny. Jest to osoba wspierająca rodzinę przez pewien czas, współpracująca z nią w taki sposób, aby rodzina potrafiła w przyszłości samodzielnie przezwyciężać trudności, zwłaszcza te związane z opieką i wychowaniem dzieci.

Do najważniejszych zadań asystenta rodziny należy w szczególności:

1. opracowanie i realizacja planu pracy rodziną;
2. udzielanie rodzinie pomocy w zakresie poprawy jej sytuacji życiowej, w nabywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego;
3. udzielanie pomocy rodzinie w rozwiązywaniu problemów: socjalnych, psychologicznych, oraz wychowawczych z dziećmi;
4. pomoc w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej;
5. prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla dzieci i rodziców, a także motywowanie do uczestnictwa rodziców w grupowych zajęciach kształtujących prawidłowe wzorce wychowawcze oraz umiejętności psychospołeczne;
6. interweniowanie w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa rodzin i dzieci;
7. prowadzenie dokumentacji dotyczącej pracy z rodziną, w tym dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny;
8. współpraca z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, organizacjami pozarządowymi oraz innymi osobami lub podmiotami, które działają na rzecz dziecka i rodziny.

Stanowisko asystenta rodziny funkcjonuje w gminie od 2013 r. Zatrudnienie asystenta rodziny w wielu przypadkach stanowi uzasadnioną potrzebę, gdyż stanowi on wsparcie również dla pracowników socjalnych. W 2014 r. asystent rodziny pracował z 13 rodzinami, w 2015 r. z 9 rodzinami oraz w 2016 r. z 9 rodzinami.

1. **Cele Programu**
2. Cel główny:

Głównym celem Programu jest zapewnienie wsparcia rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu utrzymania dziecka w rodzinie biologicznej lub jego powrotu do rodziny. Realizacja celu głównego odbywać się będzie w oparciu o wielopłaszczyznowe działania podmiotów pomocowych. Finalnym efektem będzie przywrócenie stabilnej sytuacji rodzinnej. Cel główmy, możliwy będzie do osiągnięcia poprzez wdrożenie celów szczegółowych.

1. Cele szczegółowe:

|  |  |
| --- | --- |
| **Cel szczegółowy 1**  **Wzmocnienie bezpieczeństwa socjalnego i wspieranie rodziny** | |
| *Zadania* | *Realizatorzy, partnerzy* |
| Sprawne diagnozowanie problemów w rodzinach | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, wychowawcy w szkołach, policja, Samodzielny Publiczny Ośrodek Zdrowia |
| Pomoc asystenta rodziny | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej |
| Organizacja posiłków dla dzieci z rodzin ubogich | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, szkoły |
| Sprawne udzielanie pomocy materialnej | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej |

|  |  |
| --- | --- |
| **Cel szczegółowy 2**  **Wspomaganie edukacji dziecka i wspieranie organizowania różnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci** | |
| *Zadania* | *Realizatorzy, partnerzy* |
| Organizowanie dzieciom czasu wolnego | biblioteki, przedszkola, świetlice, Centrum Inicjatyw Kulturalnych, kluby sportowe |
| Umożliwianie umieszczania dziecka w przedszkolu | Urząd Gminy, odziały przedszkolne w szkołach |
| Wyrównywanie szans edukacyjnych wszystkich dzieci | szkoły, biblioteki, oddziały przedszkolne |
| Zwiększenie liczby miejsc rekreacji dla dzieci, udostępnienie atrakcji dzieciom i młodzieży | Centrum Inicjatyw Kulturalnych, kluby sportowe, szkoły, organizacje pozarządowe |
| **Cel szczegółowy 3**  **Promowanie wartości rodziny i wzmacnianie więzi jej członków** | |
| Wzmacnianie więzi rodzinnych poprzez międzypokoleniową wymianę doświadczeń | biblioteki, szkoły, Uniwersytet III Wieku |
| Informowanie o instytucjach wspomagających rodzinę | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, szkoły, biblioteki |
| Organizowanie festynów, imprez integrujących rodzinę | szkoły, biblioteki, organizacje pozarządowe, szkoły, sołectwa |
| Wspomaganie rodzin wielodzietnych i ubogich w dostępie do wypoczynku | Centrum Inicjatyw Kulturalnych, kluby sportowe, szkoły, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych |
| **Cel szczegółowy 4**  **Profilaktyka i zapobieganie zjawiskom dysfunkcji rodziny** | |
| Analiza sytuacji w rodzinach i rozpoznanie przyczyn istniejących problemów | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Społecznych, poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, szkoły |
| Monitorowanie sytuacji dzieci w rodzinach dysfunkcyjnych | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, szkoły, kuratorzy, dzielnicowi, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie |
| Stała pomoc asystenta rodziny | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej |
| Zwiększenie dostępności do specjalistycznego poradnictwa rodzinnego, informowanie o miejscach pomocy | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, |
| Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami do podjęcia terapii | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Samodzielny Publiczny Ośrodek Zdrowia, kuratorzy |
| Organizowanie szkoleń dla pracowników wspierających rodziny dysfunkcyjne | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej |

1. **Sposób realizacji Programu**

Do realizacji założonych celów ustalono następujące działania:

1. współpraca instytucji i podmiotów działających w obszarze wspierania rodziny i dziecka;
2. wspieranie rodzin w przezwyciężaniu problemów natury opiekuńczo-wychowawczej;

- kierowanie do instytucji oferującej poradnictwo specjalistyczne m.in. wsparcie psychologiczne;

1. przydzielanie asystenta rodziny;
2. udzielanie pomocy finansowej rodzinom ubogim;
3. praca socjalna z rodzinami zagrożonymi dysfunkcjami;
4. wsparcie interdyscyplinarne rodzin zagrożonych przemocą;
5. współpraca z podmiotami i instytucjami w zakresie realizacji projektów i programów na rzecz dziecka i rodziny;
6. partycypacja w kosztach pobytu dzieci w pieczy zastępczej;
7. prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny przeżywającej trudności.
8. **Przewidywane efekty Programu**

Przewiduje się osiągnięcie efektów w wyniku realizacji Programu:

1. zmiana postaw społecznych;
2. zmniejszenie zjawiska wykluczenia społecznego;
3. wzrost poczucia bezpieczeństwa socjalnego;
4. polepszenie współpracy między instytucjami i organizacjami zaangażowanymi w realizację Gminnego programu wspierania rodziny w Gminie Chełmża.
5. **Realizatorzy Programu**

Realizatorami Programu będą:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Chełmży;
2. Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
4. placówki oświatowe;
5. asystent rodziny;
6. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Chełmży;
7. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Toruniu;
8. Komisariat Policji w Chełmży;
9. kuratorzy sądowi;
10. Sąd Rejonowy w Toruniu III Wydział Rodzinny i Nieletnich;
11. Samodzielny Publiczny Ośrodek Zdrowia;
12. organizacje pozarządowe.
13. **Źródła finansowania Programu**

Środki na realizację Programu mogą pochodzić z:

- środki własne gminy;

- dotacji z budżetu państwa;

- środki pozabudżetowe.

1. **Adresaci Programu**

Program skierowany jest do rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Chełmża przeżywających problemy opiekuńczo – wychowawcze, z problemami dysfunkcji oraz zagrożonych umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej. Program skierowany jest również do rodzin, które są już umieszczone w pieczy zastępczej, a które wyrażają chęć współpracy z pracownikami służb pomocowych na rzecz odzyskania opieki nad dziećmi.

1. **Wdrażanie i monitoring Programu**

Jednostką odpowiedzialną za wdrożenie i monitorowanie Programu będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Chełmży. Monitoring realizacji Programu będzie odbywać się na bieżąco. Polegać on będzie na pozyskiwaniu informacji i danych od podmiotów realizujących poszczególne zadania, co umożliwi wgląd w zakres podejmowanych działań, ich analizę oraz ocenę skuteczności. Zebrane informację umożliwią opracowanie dalszych przedsięwzięć. Zgodnie z art. 179 ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej każdego roku do 31 marca Wójt będzie składał Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawiał potrzeby związane z realizacją zadań.

1. **Podsumowanie**

Program ma na celu wspomaganie prawidłowego funkcjonowania rodziny oraz rozwoju dziecka w rodzinie. Realizacja zadań opisanych w Programie wymaga wsparcia i pomocy ze strony wielu podmiotów. Zintegrowane działania instytucji, przy aktywnym włączaniu osób zainteresowanych, umożliwią poprawne funkcjonowanie rodzin na terenie Gminy Chełmża. Zintegrowane działania instytucji działających na rzecz poprawy funkcjonowania rodzin przechodzących kryzys, umożliwią polepszenie ich funkcjonowania.