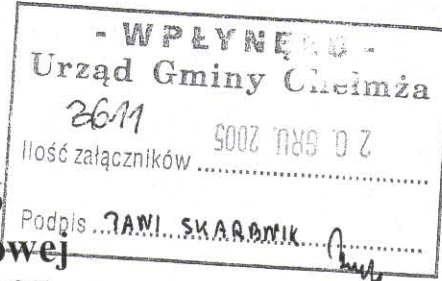


**Uchwała Nr 153/2005
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy z dnia 08.12.2005**

**w sprawie
opinii o projekcie budżetu na 2006 rok
Gminy Chełmża**



Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 55, poz. 577 z 2001 r.) oraz Zarządzenia Nr 5/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 listopada 2004 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący Składu Orzekającego :

Aleksandra Ostrowska - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Członkowie Składu Orzekającego :

Andrzej Graczyk - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

opiniuje pozytywnie

projekt budżetu Gminy Chełmża na 2006 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego wpłynął do RIO w terminie do dnia 15 listopada 2005 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ufp.)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Wójta Nr 77/05 z dnia 14.11.2005 r. i może on w 2006 r. - zgodnie z art. 53 ust. 2 u.s.g - stanowić podstawę gospodarki budżetowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 marca roku budżetowego.

Projekt ten jednocześnie spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 124 ufp.

1. Prognozowane w projekcie dochody zostały przyjęte do budżetu w pełnej szczegółowości, tj. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Dochody zaplanowano w kwocie 18.186.510zł, w tym :

- dochody własne	8.087.510 zł., tj. 44,5 % dochodów ogółem ,		
- środki unijne	- zł., tj. - %	„	„
- dotacje celowe	2.460.147 zł., tj. 13,5 %	„	„
- subwencja	7.638.853 zł., tj. 42,0 %	„	„

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3-4802-46/2005/ z dnia 11 października 2005 r.

Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały ważniejsze źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat oraz z majątku gminy.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

2. Wydatki budżetowe zostały zaplanowane w wysokości 21.658.510 zł z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz z uwzględnieniem podstawowych wydatków wskazanych w cytowanym wyżej artykule 124 ufp.

Plan wydatków wykazany w części normatywnej projektu uchwały jest zgodny z wielkościami uszczegółowionymi w załączniku Nr 2 do projektu.

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące wynoszą 13.919.177 zł i stanowią 64,3 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 7.739.333 zł i stanowią 35,7 % wydatków ogółem.

W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2006r. (załącznik Nr 6 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 7.739.333 zł., która stanowi 35,7% wydatków ogółem.

Gmina opracowała wieloletni wykaz zadań inwestycyjnych na lata 2005-2008, który stanowi zał. Nr 7 do projektu budżetu.

Z powyższego wynika, że jest przyjęła do realizacji ustaleń roku 2006 inwestycje współfinansowane ze środków bezzwrotnych ustaleń Unii Europejskiej. Środki na ten cel ujęto w pełnej wysokości po stronie wydatków.

W części normatywnej projektu uchwały podano globalne kwoty dotacji.

Kwoty te znajdują swoje odzwierciedlenie w planie wydatków, tj. według działu, rozdziału ustaleń paragrafu klasyfikacji budżetowej.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 130.000 zł. stanowiącej 0.6% planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 116 ust. 4 upf.

Ujęte po stronie wydatków kwoty na obsługę długu publicznego są zgodne z wartościami ujętymi w zestawieniu „Planowane spłaty zobowiązań” stanowiącym załącznik Nr 9 do projektu.

Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 4 i 5 do projektu budżetu.

W załączniku Nr 14 ustalono plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z walką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

3. Biorąc pod uwagę kwoty dochodów i wydatków gmina ustaliła wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 3.472.000 zł. Źródłem pokrycia deficytu będzie kredyt, pożyczka krajowa oraz przychody z innych rozliczeń.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 3 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o finansach publicznych..

Wynika z niego, że w roku budżetowym 2006 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 747.500 zł.

Łączna kwota zobowiązań przypadających do spłaty wraz z odsetkami od tych zobowiązań nie przekracza 15% planowanych dochodów w 2006r. Ponadto łączna kwota długu publicznego na koniec 2006r. nie przekracza 60% dochodów.

Powyższe wskaźniki procentowe wynikają z danych zawartych w załącznikach Nr 8 i 9.

Stosownie natomiast do postanowień art. 45 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacja deficytu nie sfinansowanego nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanego emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub funduszami spójności UE gminy do dochodów wynosi 14,8% i mieści się we wskaźniku maksymalnym wynoszącym 20,0% określonym w piśmie Ministra Finansów z dn. 09.06.2005r. Nr STI-4800-538/2005/918.

Wykazane w prognozie długu kwoty na koniec roku budżetowego uwzględniają planowane przychody i rozchody mające wpływ na wielkość długu.

Planowane z tytułu spłat zobowiązań rozchody w 2006r. są równe planowanym spłatom wykazanym w załączniku „Spłaty zobowiązań na rok bieżący i lata następne”.

4. Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z przepisami art. 128 ust. 2 oraz art. 134 ust. 3 ufp, jak również art. 124 ust. 1 pkt. 7.. Ponadto organ stanowiący zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. d i lit. i oraz 10 ustawy o samorządzie gminy określił maksymalną kwotę zaciągniętych w ciągu roku pożyczek i kredytów na pokrycie występującego niedoboru budżetu oraz maksymalną kwotę zobowiązań, jakie może zaciągać samodzielnie Wójt.
5. Zgodnie z art. 120 upf do projektu uchwały budżetowej została załączona informacja o stanie mienia komunalnego, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.
6. Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.
7. Do projektu uchwały zostały załączone plany przychodów i wydatków funduszu celowego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały .

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Aleksandra Ostrowska

Pouczenie:

1. Od niniejszej opinii Składu Orzekającego Wójtowi przysługuje możliwość wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ul. Świętej Trójcy 35 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.
2. Stosownie do przepisu art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Wójt jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.