



Uchwała Nr 40/2007
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2007 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Chełmża.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący: Aleksandra Ostrowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie : Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Andrzej Graczyk - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

projekt budżetu Gminy Chełmża na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego wpłynął do RIO w terminie ; do dnia 15 listopada 2007 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ufp.)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony na podstawie Zarządzenia Wójta Nr 67/07 z dnia 14 listopada 2007r. i może on w 2008 r. - zgodnie z art. 53 ust. 2 u.s.g - stanowić podstawę gospodarki budżetowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 marca roku budżetowego. Projekt ten jednocześnie spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 184 ufp.

W myśl art. 165a znowelizowanej ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na bieżące i majątkowe.

1. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe

Prognozowane w projekcie dochody zostały przyjęte do budżetu w pełnej szczegółowości w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Dochody zaplanowano w kwocie 19.070.000 zł, w tym:

- bieżące 17.744.646 zł,
- majątkowe 1.325.354 zł.

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3-4820-26/2007 z dnia 10 października br.

Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat oraz z majątku gminy.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

2. Wydatki budżetowe zostały zaplanowane w wysokości 21.670.000 zł z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz z uwzględnieniem podstawowych wydatków wskazanych w cytowanym wyżej artykule 184 ufp. Plan wydatków wykazany w części normatywnej projektu uchwały jest zgodny z wielkościami uszczegółowionymi w załączniku Nr 2 do projektu.

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące wynoszą 16.627.200 zł i stanowią 76,7 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 5.042.800 zł i stanowią 23,3 % wydatków ogółem.

W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2008 r. (zał. Nr 6 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 5.032.800zł, która stanowi 23,2 % wydatków ogółem.

Gmina opracowała wieloletni wykaz zadań inwestycyjnych na lata 2008 - 2010 który stanowi załącznik Nr 11 do projektu budżetu.

Z powyższego wynika, że jest przyjęta do realizacji w roku 2008 inwestycje współfinansowane ze środków bezzwrotnych z Unii Europejskiej.

W części normatywnej projektu uchwały podano globalne kwoty dotacji. Kwoty te znajdują swoje odpowiednie odzwierciedlenie w planie wydatków, tj. według działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację podmiotową dla samorządowych instytucji kultury.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenie osobowe nauczycieli.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 100.000 zł, stanowiącej 0,5 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 173 ust. 4 ufp. Ponadto jest utworzyła rezerwę celową w wysokości 150.000 zł, wyodrębniając z tego kwotę 100.000 z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego wydatków. Suma tych rezerw nie przekroczyła granicy określonej w art. 173 ust. 3 ufp i stanowi 0,7 % planowanych wydatków.

Ujęte po stronie wydatków kwoty na obsługę długu publicznego są zgodne z wartościami ujętymi w zestawieniu „planowane spłaty zobowiązań” stanowiącym załącznik nr 14 do projektu uchwały.

Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 4 i 5.

Natomiast w załączniku Nr 19 ustalono plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z walką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

3. Biorąc pod uwagę kwoty dochodów i wydatków, gmina ustaliła wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 2.600.000 zł. Źródłem pokrycia deficytu będzie: kredyt, pożyczka krajowa.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 3 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wynika z niego, że w roku budżetowym 2008 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 873.400 zł.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych. Zabezpieczono środki na planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ustawy o finansach publicznych Izba wyraziła odrębną uchwałą.

4. Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z przepisami art. 188 ust. 2 oraz art. 195 ust. 2 ufp. Ponadto organ stanowiący zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. d ustawy o samorządzie gminnym określił maksymalną kwotę zaciągniętych w ciągu roku pożyczek i kredytów na pokrycie występującego niedoboru budżetu.
5. Zgodnie z art. 180 ufp. do projektu uchwały budżetowej została załączona informacja o stanie mienia komunalnego, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.
6. Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.
7. Do projektu uchwały zostały załączone plany przychodów i wydatków funduszu celowego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały .

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Podpis]
mgr Aleksandra Ostrowska

Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.