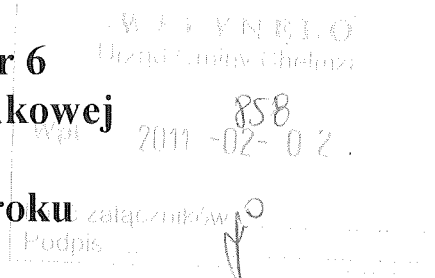


1

Uchwała Nr 2/2011
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2011 roku



w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chełmża.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie :

Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

uchwalil, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Chełmża w latach 2011 – 2020.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Chełmży podjęła w dniu 20 grudnia 2010 r. Uchwałę Nr III/9/10 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy (dalej WPF) oraz chwałę Nr III/8/10 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 grudnia 2010 roku.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2011 rok dochody wynoszą 27.782.007 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 31.782.007 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 4.000.000 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Wieloletnią prognozę finansową uchwalono na lata 2011-2020, a prognozę kwoty długu Gminy wykazano w latach 2011-2020.

Skład Orzekający analizując prognozę kwoty długu i spłat na rok 2011 i lata następne ustalił, że zadłużenie w latach 2011-2013 z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań będzie wynosiło w stosunku do prognozowanych dochodów w 2011 – 53,8 %, w 2012 r. – 55,7%, w 2013 r. – 51,7%. W kwocie długu nie ujęto kwoty 1.284.482,95 zł. stanowiącej zobowiązanie z tytułu wykupu wierzytelności. Zgodnie z § 3 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego w tym do długu Skarbu Państwa (Dz.U. Nr 252, poz. 1692) od dnia 1 stycznia 2011 r. do kredytów i pożyczek zalicza się m.in. umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytów.

W Gminie Chełmża kwota długu w 2011 r. wyliczona zgodnie z w/w Rozporządzeniem wynosi 16.114.722,95, co stanowi 58,0 % planowanych dochodów. Poziom spłaty tego zadłużenia z uwzględnieniem kosztów obsługi długu w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2011 r. – 12,0 %, w 2012r. – 8,5 %, w 2013 r. – 9,8 %.

Jak z powyższego wynika obowiązujące w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu spłat i zadłużenia jednostek samorządu nie zostaną przekroczone.

Natomiast w latach 2014- 2020 relacje o których mowa w art. 243 ustawy z 2009 r. o finansach publicznych nie zostaną naruszone. Z art. tego wynika, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu, jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacje kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych dochodów czy też wydatków budżetowych w latach przyszłych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Opinia podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Łodzi

mgr Aleksandra Kwiatkowska