

Ogłoszenie nr 510278744-N-2019 z dnia 20-12-2019 r.

Gmina Chelmża: Świadczenie kompleksowej usługi oświetlenia na terenie Gminy Chelmża

OGŁOSZENIE O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA - Usługi

Zamieszczanie ogłoszenia:

obowiązkowe

Ogłoszenie dotyczy:

zamówienia publicznego

Zamówienie dotyczy projektu lub programu współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej

nie

Zamówienie było przedmiotem ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych:

tak

Numer ogłoszenia: 550251693-N-2019

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych:

nie

SEKCJA I: ZAMAWIAJĄCY

I. 1) NAZWA I ADRES:

Gmina Chelmża, Krajowy numer identyfikacyjny 57222410000000, ul. ul. Wodna 2, 87-140 Chelmża, woj. kujawsko-pomorskie, państwo Polska, tel. 056 6756076-78, e-mail info@gminachelmza.pl, faks 566 756 079.

Adres strony internetowej (url):

I.2) RODZAJ ZAMAWIAJĄCEGO:

Administracja samorządowa

SEKCJA II: PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA

II.1) Nazwa nadana zamówieniu przez zamawiającego:

Świadczenie kompleksowej usługi oświetlenia na terenie Gminy Chelmża

Numer referencyjny (jeżeli dotyczy):

OSO.271.19.2019

II.2) Rodzaj zamówienia:

Usługi

II.3) Krótki opis przedmiotu zamówienia (wielkość, zakres, rodzaj i ilość dostaw, usług lub robót budowlanych lub określenie zapotrzebowania i wymagań) a w przypadku partnerstwa innowacyjnego - określenie zapotrzebowania na innowacyjny produkt, usługę lub roboty budowlane:

Kompleksowa usługa oświetlenia na terenie Gminy Chelmża świadczona będzie na majątku oświetleniowym stanowiącym własność ENERGA - Oświetlenie Sp. z o.o. Przedmiot zamówienia obejmuje usługę utrzymania urządzeń oświetlenia, usługę dostawy i dystrybucji energii elektrycznej na cele oświetlenia ulic, dróg i innych otwartych terenów publicznych w porze od zmierzchu do świtu w okresie od dnia 01 01 2020 r. do dnia 31 12 2021 r.

II.4) Informacja o częściach zamówienia:

Zamówienie było podzielone na części:

nie

II.5) Główny Kod CPV: 50232100-1

Dodatkowe kody CPV: 65310000-9, 09300000-2

SEKCJA III: PROCEDURA

III.1) TRYB UDZIELENIA ZAMÓWIENIA

Zamówienie z wolnej ręki

III.2) Ogłoszenie dotyczy zakończenia dynamicznego systemu zakupów nie

III.3) Informacje dodatkowe:

SEKCJA IV: UDZIELENIE ZAMÓWIENIA

IV.1) DATA UDZIELENIA ZAMÓWIENIA: 17/12/2019

IV.2) Całkowita wartość zamówienia

Wartość bez VAT 686619.36

Waluta PLN

IV.3) INFORMACJE O OFERTACH

Liczba otrzymanych ofert: 1

w tym:

liczba otrzymanych ofert od małych i średnich przedsiębiorstw: 1

liczba otrzymanych ofert od wykonawców z innych państw członkowskich Unii Europejskiej: 0

liczba otrzymanych ofert od wykonawców z państw niebędących członkami Unii Europejskiej: 0

liczba ofert otrzymanych drogą elektroniczną: 0

IV.4) LICZBA ODRZUCONYCH OFERT: 0

IV.5) NAZWA I ADRES WYKONAWCY, KTÓREMU UDZIELONO ZAMÓWIENIA

Zamówienie zostało udzielone wykonawcom wspólnie ubiegającym się o udzielenie:
nie

Nazwa wykonawcy: ENERGA Oświetlenie Sp. z o. o.

Email wykonawcy:

Adres pocztowy: ul. Rzemieślnicza 17/19

Kod pocztowy: 81-855

Miejscowość: Sopot

Kraj/woj.: pomorskie

Wykonawca jest małym/średnim przedsiębiorcą:

tak

Wykonawca pochodzi z innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej:

nie

Wykonawca pochodzi z innego państwa nie będącego członkiem Unii Europejskiej:

nie

IV.6) INFORMACJA O CENIE WYBRANEJ OFERTY/ WARTOŚCI ZAWARTEJ UMOWY ORAZ O OFERTACH Z NAJNIŻSZĄ I NAJWYŻSZĄ CENĄ/KOSZTEM

Cena wybranej oferty/wartość umowy 698683.42

Oferta z najniższą ceną/kosztem 698683.42

Oferta z najwyższą ceną/kosztem 698683.42

Waluta: PLN

IV.7) Informacje na temat podwykonawstwa

Wykonawca przewiduje powierzenie wykonania części zamówienia podwykonawcy/podwykonawcom
nie

Wartość lub procentowa część zamówienia, jaka zostanie powierzona podwykonawcy lub podwykonawcom:

IV.8) Informacje dodatkowe:

IV.9) UZASADNIENIE UDZIELENIA ZAMÓWIENIA W TRYBIE NEGOCJACJI BEZ OGŁOSZENIA, ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI ALBO ZAPYTANIA O CENĘ

IV.9.1) Podstawa prawna

Postępowanie prowadzone jest w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 1 lit.a) i b) ustawy Pzp.

IV.9.2) Uzasadnienie wyboru trybu

Należy podać uzasadnienie faktyczne i prawne wyboru trybu oraz wyjaśnić, dlaczego udzielenie zamówienia jest zgodne z przepisami.

Zamawiający zastosował procedurę udzielenia zamówienia publicznego w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a i 1 lit. b ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, tj. z uwagi na to, że usługa objęta niniejszym zamówieniem może być świadczona tylko przez jednego wykonawcę, z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze oraz z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych, wnikających z odrębnych przepisów, jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 3 z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. z 2019 r. poz. 755 z późn.zm.), do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną należy finansowanie m.in. oświetlenia znajdujących się na terenie gminy ulic, placów i dróg publicznych, obejmujące koszty utrzymania punktów świetlnych także tych, których właścicielem nie jest gmina. Zgodnie z art. 3 pkt 22 ustawy Prawo energetyczne, przez finansowanie oświetlenia należy rozumieć finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania. Niezależnie od tego kto jest właścicielem urządzeń oświetleniowych na terenie gminy jeżeli służą celom określonym w art. 18 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo energetyczne, zawsze gmina jest zobowiązana do finansowania kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz kosztów ich utrzymania, a więc eksploatacji i konserwacji urządzeń oświetleniowych. Obowiązujące przepisy nie nakładają na właścicieli majątku oświetleniowego innych niż gminy obowiązku nieodpłatnego udostępniania takiego majątku na potrzeby wykonywania zadań własnych przez gminy. Na terenie Gminy Chełmża punkty świetlne w większości stanowią własność ENERGA – Oświetlenie Sp. z o.o. Usługa będąca przedmiotem zamówienia dotyczy punktów stanowiących własność ENERGA- Oświetlenie Sp. z o.o. Spółka jest równocześnie jedynym uprawnionym podmiotem do dostaw energii i prowadzenia prac na swoim majątku w postaci infrastruktury oświetleniowej. Wykorzystanie punktów świetlnych stanowiących własność ENERGA- Oświetlenie Sp. z o.o. dla oświetlenia dróg i terenów publicznych na terenie Gminy Chełmża w zakresie określonym w art. 18 ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo energetyczne wymaga uzyskania zgody jego właściciela, czyli ENERGA- Oświetlenie Sp. z o.o. Gmina Chełmża wystosowała do ENERGA- Oświetlenie Sp. z o.o. pismo w zakresie umożliwienia udzielenia zamówienia poprzez przeprowadzenie postępowania przetargowego zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych na usługę konserwacji oświetlenia oraz dostawę energii elektrycznej. Udzielając odpowiedzi w piśmie z dnia 20.05.2019 r. ENERGA- Oświetlenie Sp. z o.o. nie wyraziła zgody na przeprowadzenie zamówienia w trybie konkurencyjnym, argumentując swoją decyzję tym, że procedura ta stanowiłaby naruszenie prawa wyłącznego jakim jest prawo własności. Brak zgody oznacza dla Gminy konieczność zawarcia umowy z właścicielem urządzeń oświetleniowych, ponieważ nie ma podstaw prawnych do ograniczenia prawa własności ENERGA- Oświetlenie Sp. z o.o., gdzie prawo własności jest prawem o charakterze wyłącznym. Zgodnie z art. 140 Kodeksu cywilnego, właściciel może korzystać ze swojej rzeczy z wyłączeniem innych osób. Powierzenie zadania usługi oświetlenia należącego do innego podmiotu osobie trzeciej wymaga uzyskania zgody jego właściciela, czyli ENERGA- Oświetlenie Sp. z o.o. Gmina nie może narzucić właścicielowi infrastruktury wykonawcy usługi oświetlenia, którego sama wybierze, gdyż oznaczałoby to naruszenie w/w artykułu i rodziło po stronie ENERGA - Oświetlenie Sp. z o.o. roszczenia określone w art. 222 Kodeksu cywilnego. Dodatkowo ustawa Prawo budowlane w art. 61 nakłada na właściciela obowiązek utrzymania urządzeń w należytych stanie technicznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej. W takiej sytuacji ENERGA -Oświetlenie Sp. z o.o. jest jedynym wykonawcą mogącym świadczyć usługę oświetlenia przy użyciu punktów świetlnych stanowiących własność spółki. Zgodnie z decyzją Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Katowicach (decyzja z dnia 14 lipca 2006 r., sygn. akt RKT-411-25/06/MF) odmowa przedsiębiorstwa energetycznego udostępnienia swoich urządzeń do eksploatacji osobom trzecim, nie stanowi praktyki ograniczającej konkurencję. W przypadku, gdy przedsiębiorstwo jest właścicielem całości urządzeń, realizacja zadań w zakresie oświetlenia ulic, placów i dróg powinna nastąpić poprzez zlecenie usługi oświetleniowej przedsiębiorstwu dysponującemu taką infrastrukturą. Zgodnie z art. 4j ustawy Prawo energetyczne odbiorcy m.in. energii elektrycznej mają prawo zakupu energii od wybranego przez siebie sprzedawcy. Oznacza to, że każdy odbiorca jest uprawniony do wyboru dowolnego sprzedawcy energii elektrycznej. Jednakże w tym przypadku, Gmina nie jest właścicielem ani dzierżawcą instalacji oświetleniowej, punktów świetlnych, a więc w świetle art. 3 pkt 13 cytowanej wyżej ustawy nie jest odbiorcą energii. W takich okolicznościach nie może korzystać z przywilejów, które w świetle art. 7 ust. 3 ustawy Prawo energetyczne przysługują jedynie podmiotom, które posiadają tytuł prawny do korzystania z obiektów, do których energia ma być dostarczana. W ramach kompleksowej usługi oświetlenia Wykonawca wykorzystując własny majątek oświetleniowy świadczy usługę utrzymania urządzeń oświetlenia, usługę dostawy i dystrybucji energii elektrycznej na cele oświetlenia. Ze względu na istniejący taki stan faktyczny brak jest możliwości wyboru przedsiębiorstwa energetycznego zajmującego się świadczeniem usług dystrybucji energii elektrycznej. W obecnym stanie faktycznym nie istnieje rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, zaś brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zawężenia parametrów zamówienia. Rozwiązaniem alternatywnym lub zastępczym, które spowodowałyby, że dostawy energii lub usługa konserwacji mogłyby być świadczone również przez innych Wykonawców, byłoby wybudowanie przez Gminę własnej infrastruktury oświetleniowej alternatywnej, co pozwoliłoby na wykonywanie przez Gminę zadań własnych z zakresu oświetlenia miejsc publicznych bez korzystania z infrastruktury oświetleniowej spółki. Wskazać należy jednak, że nie jest to rozwiązanie wykonalne, albowiem proces budowy własnej infrastruktury oświetleniowej wymagałby nie tylko dużych nakładów finansowych, ale również czasu na jego realizację. W przedmiotowej sprawie brak jest rozsądnego rozwiązania alternatywnego lub zastępczego, które uniezależniłoby Gminę od konieczności posłużenia się infrastrukturą oświetleniową spółki, co z kolei wymusza respektowanie prawa własności spółki do tej infrastruktury oświetleniowej. Nie dochodzi również do sztucznego zawężenia parametrów, które miałyby wyeliminować pozostałych potencjalnych wykonawców usługi, dostaw, gdyż takowi na rynku po prostu nie występują, żaden bowiem inny podmiot nie jest właścicielem alternatywnej infrastruktury oświetleniowej, jak również żaden inny podmiot nie

posiada i nie będzie posiadał tytułu prawnego do infrastruktury oświetleniowej, której właścicielem jest spółka. Istniejący stan faktyczny i prawny wskazuje na spełnienie przesłanek określonych w art. 67 ust.1 pkt 1 lit. a) ustawy Prawo zamówień publicznych - przyczyny techniczne o obiektywnym charakterze i lit. b) - przyczyny związane z ochroną praw wyłącznych, dla udzielenia przedmiotowego zamówienia publicznego w celu zapewnienia realizacji zadania własnego gminy. W takiej sytuacji Gmina Chelmża nie ma możliwości wyboru innego wykonawcy do realizacji w/w zamówienia. Jedynym wykonawcą mogącym świadczyć usługę utrzymania urządzeń oświetlenia oraz usługę dostawy i dystrybucji energii elektrycznej na cele oświetlenia jest ENERGA Oświetlenie Sp. z o.o. w Sopocie, ul. Rzemieślnicza 17/19. Wybierając tryb zamówienia z wolnej ręki zamawiający w ten sposób stwarza sobie możliwość negocjacji z właścicielem infrastruktury postanowień przyszłej umowy. W związku z powyższym zastosowanie zamówienia z wolnej ręki jest zgodne z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.