

PROJEKT

**UCHWAŁA Nr XXXVI/ ... /20
RADY GMINY CHEŁMŹA**

z dnia .. grudnia 2020 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego programu przeciwdziałania narkomanii
w 2021 r.**

Na podstawie art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2020 r. poz. 2050), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny program przeciwdziałania narkomanii w 2021 r. Program stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Chełmża.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do uchwały Nr XXXVI/.../20 Rady Gminy Chełmża
z dnia .. grudnia 2020 r.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii nakłada na gminę obowiązek prowadzenia działań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii. Ustawa wymienia zadania, które powinny być realizowane w ramach uchwalanego przez radę gminy gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Gminny program przeciwdziałania narkomanii w 2021 r. nakreśla strategię Gminy Chełmża w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych wynikających z używania narkotyków. Zawiera także zapisy w ramach, których powstałyby partnerstwa na rzecz przeciwdziałania narkomanii i innych uzależnień. Program informuje o sposobie finansowania realizacji zadań.

załącznik
do uchwały Nr XXXVI/.../20
Rady Gminy Chełmża
z dnia .. grudnia 2020 r.

Gminny program przeciwdziałania narkomanii w 2021 r.

Narkomania to stałe lub okresowe używanie w celach innych niż medyczne środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych lub nowych substancji psychoaktywnych, w wyniku czego może powstać lub powstało uzależnienie od nich. Narkomania jest zwykle wynikiem wielorakiego zażywania środka uzależniającego, jedynie wyjątkowo, np. przy zażyciu kokainy czy heroiny, rozwija się po jednorazowej dawce.

Zmiany społeczno-ekonomiczne dokonujące się w naszym kraju, sprzyjają rozpowszechnianiu się mody na używanie środków psychoaktywnych. Wzrasta liczba osób eksperymentujących z narkotykami. Szczególnie niepokojące jest zjawisko wzrostu zagrożenia narkomanią wśród młodzieży, a także obniżanie się granicy wieku osób mających kontakt ze środkami uzależniającymi. Wśród młodzieży panuje błędny pogląd, że krótkotrwałe i incydentalne zażywanie narkotyków nie jest szkodliwe dla zdrowia i nie prowadzi do uzależnienia.

Powszechnie znana jest skala trudności leczenia, rehabilitacji i readaptacji osób uzależnionych w przywracaniu ich do normalnego życia. Efektywność leczenia osób z grupy uzależnionych jest niska, natomiast ryzyko wystąpienia u nich szkód zdrowotnych bardzo wysokie. Ponadto narkomania niesie za sobą wiele negatywnych skutków, takich jak: ubóstwo, bezrobocie, przestępczość, prostytutka, przemoc, bezdomność, hazard i alkoholizm.

Podstawą prawną działań związanych z zapobieganiem narkomanii w Polsce jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2020 r. poz. 2050). Akt ten stanowi, iż zadania z zakresu przeciwdziałania narkomanii realizują organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego w zakresie określonym w ustawie. Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy, przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy i jest realizowane w postaci gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, uchwalanych corocznie przez rady gmin. W szczególności zadania te obejmują:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób zagrożonych uzależnieniem;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowo - rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci

uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych;

- 4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;
- 5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych, dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Gminny program przeciwdziałania narkomanii w 2021 r. dalej Program określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z nadużywania narkotyków, jak również innych środków psychoaktywnych. Stanowi on kontynuację wcześniej prowadzonych działań w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom. Ponadto Program pozostaje w ścisłym związku z Gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 r.

Rozdział 1

Diagnoza

W zakresie przeciwdziałania narkomanii Gmina Chełmża prowadzi profilaktyczną działalność informacyjną, edukacyjną i wychowawczą, skierowaną do dzieci, młodzieży i ich rodziców oraz edukację publiczną skierowaną do przedstawicieli różnych zawodów, instytucji i wyspecjalizowanych służb w dziedzinie przeciwdziałania narkomanii, a zwłaszcza w zakresie umiejętności wczesnego rozpoznawania sygnałów wskazujących na prawdopodobieństwo zażywania narkotyków i postępowania z osobami uzależnionymi oraz promowanie zdrowego stylu życia.

Adresatami Programu są wszyscy mieszkańcy Gminy Chełmża, a w szczególności młodzież szkolna, rodziny osób dotkniętych problemem narkomanii, osoby uzależnione od środków psychoaktywnych oraz przedstawiciele służb, instytucji, organizacji pozarządowych działających na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień.

Analizując sytuację społeczną w Gminie Chełmża warto zwrócić uwagę na dane wykazane w sprawozdaniu z Działalności Komisariatu Policji w Chełmży za 2019 r., które dotyczą stwierdzonych przestępstw w Gminie Chełmża w zakresie łamania ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Na terenie Gminy stwierdzono 28 takich przypadków. Jest to niepokojące zjawisko, ponieważ Gminę poprzedza tylko Miasto Chełmża z 47 przypadkami, a za jest Gmina Zławieś Wielka z 22 przypadkami. W pozostałych gminach liczba przypadków ograniczona jest od 1 do 3. Należy na bieżąco monitorować sytuację związaną z łamaniem przepisów ustawy, jednakże udzielenie pomocy osobom uzależnionym jest ograniczona, ponieważ Gmina otrzymuje tylko dane statystyczne dotyczące łamania ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Na terenie Gminy działa Punkt Informacyjno-Konsultacyjny dalej PIK świadczący pomoc dla rodzin oraz osób używających środki psychoaktywne. Jest to ściśle powiązane z realizacją Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. W PIK do października 2020 r. udzielono 15 porad w tym 3

porady dotyczyły jednej osoby uzależnionej od narkotyków. Uruchomiono również porady psychologa z których mogą korzystać osoby uzależnione oraz ich rodziny.

W zakresie działań o charakterze edukacyjnym dla rodziców oraz uczniów zakupiono broszury informacyjne o substancjach psychoaktywnych i uzależnieniach. W związku z pandemią Covid-19, przejściem na nauczanie zdalne oraz znacznym ograniczeniem możliwości organizowania spotkań zostały znacznie utrudnione kontakty z uczniami szkół.

Podczas planowania, a następnie realizowania działań profilaktycznych, szczególna uwaga jest kierowana na dzieci i młodzież. Obecnie wszystkie placówki oświatowe działające na terenie Gminy Chełmża realizują zadania prewencyjne, dotyczące zapobieganiu problemom społecznym, w oparciu o szkolne programy profilaktyki, zgodnie z wymogami ustawy prawo oświatowe. Należy również mieć na uwadze możliwe negatywne skutki pandemii Covid-19.

Rozdział 2

Cele i zadania Programu

Cel główny: ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych związanych z używaniem substancji psychoaktywnych przez mieszkańców Gminy Chełmża.

Cele szczegółowe: są zgodne z kierunkami działań określonymi w ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii i dostosowane są do lokalnych potrzeb.

Cel szczegółowy	Zadanie	Wskaźnik osiągnięcia celu	Termin
<p>1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób zagrożonych uzależnieniem</p>	<p>1) prowadzenie w Punkcie Informacyjno - Konsultacyjnym, w godz. popołudniowych i wieczornych poradnictwa dla rodzin oraz osób używających środki psychoaktywne;</p> <p>2) kierowanie osób realizujących zadania Gminnego programu przeciwdziałania narkomanii na szkolenia (terapeuci, grupy zawodowe profesjonalnie zajmujące się problematyką alkoholową, nauczyciele, pedagodzy, policjanci), konferencje, sympozja i inne formy spotkań związanych z podnoszeniem kwalifikacji ludzi pracujących na rzecz uzależnionych i ich rodzin oraz tworzących i realizujących profesjonalne programy profilaktyczne.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • liczba osób • liczba udzielonych porad • liczba przeszkolonych osób 	<ul style="list-style-type: none"> • cały rok • cały rok
<p>2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej</p>	<p>1) prowadzenie dla mieszkańców Gminy Chełmża nieodpłatnych porad psychologicznych, prawnych oraz terapeutycznych z zakresu rozwiązywania problemów narkomanii;</p> <p>2) prowadzenie działań o charakterze edukacyjnym dla rodziców poprzez dostarczanie informacji w postaci ulotek/broszur o substancjach psychoaktywnych i uzależnieniu.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • liczba osób • liczba udzielonych porad • ilość materiałów 	<ul style="list-style-type: none"> • cały rok • cały rok
<p>3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie</p>	<p>1) zakup i dystrybucja materiałów edukacyjno – informacyjnych na temat profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych;</p> <p>2) wspieranie organizacji lokalnych imprez dla dzieci i młodzieży promujących zdrowy styl życia wolny od nałogów oraz alternatywne formy spędzania czasu wolnego;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ilość materiałów • liczba imprez • liczba uczestników 	<ul style="list-style-type: none"> • cały rok • cały rok

<p>rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży</p>	<p>3) organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży – organizacja zajęć z elementami programu profilaktycznego w okresie wakacyjnym;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • liczba uczestników 	<ul style="list-style-type: none"> • od 01.07 do 31.08.2021 r.
<p>4. Wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii</p>	<p>1) wspieranie stowarzyszeń, które realizują zgodnie ze swoim statutem zadania w obszarze profilaktyki rozwiązywania problemów narkomanii;</p> <p>2) dofinansowanie zakupu nagród, artykułów biurowych, spożywczych i materiałów informacyjno-edukacyjnych, niezbędnych do realizacji szkoleń, zajęć, konkursów, zawodów sportowych i innych imprez o tematyce ściśle powiązanej z problemem uzależnień, profilaktyki oraz promocji zdrowego stylu życia;</p> <p>3) wspieranie działań dla osób uzależnionych od narkotyków w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • wysokość środków finansowych • liczba wspartych organizacji • liczba uczestników 	<ul style="list-style-type: none"> • cały rok • cały rok • cały rok

Rozdział 3 **Zasady finansowania**

1. Środki finansowe w wysokości 10.000 zł niezbędne do realizacji Programu pochodzą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży a także środki będące w posiadaniu instytucji, służb i organizacji pozarządowych, realizujących przypisane im ustawowo lub statutowo zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów narkomanii.
2. Środki finansowe zebrane z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych niewykorzystane w danym roku budżetowym powinny być umieszczone w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego i są przeznaczone w następnym roku budżetowym na realizację Programu.
3. Wydatki przeznaczone na realizację zadań własnych gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz Programu są ujęte w planie budżetu Gminy Chełmża na 2021 r. w dziale 851 – „Ochrona Zdrowia”.
4. Podmioty realizujące zadania Programu są zobowiązane do każdorazowego zamieszczania informacji o źródle dofinansowania lub finansowania działania.

Rozdział 4 **Postanowienia końcowe**

1. Realizacja Programu podlega kontroli przez Wójta Gminy.
2. Program realizowany jest w ścisłej współpracy i współdziałaniu z organami administracji rządowej oraz organizacjami pozarządowymi zajmującymi się przeciwdziałaniu narkomanii i innymi uzależnieniami.
3. Realizatorem zadań określonych w Programie będzie Pełnomocnik ds. Gminnego programu przeciwdziałania narkomanii. Koordynację realizacji programu prowadzi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych we współdziałaniu z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Centrum Inicjatyw Kulturalnych, szkołami, sołtysami i radami sołeckimi, bibliotekami, policją, Samodzielnym Publicznym Ośrodkiem Zdrowia w Zelgnie oraz organizacjami pozarządowymi działającymi w Gminie.
4. Zadania Programu realizowane będą równolegle w ramach zadań Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 r.
5. Program jest elementem strategii rozwiązywania problemów społecznych.
6. Program obowiązuje od 1 stycznia 2021 r.