

**UCHWAŁA Nr XLVII/291/21
RADY GMINY CHEŁMŹA**

z dnia 30 sierpnia 2021 r.

**w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika
w Sławkowie.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3, ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), art. 29 ust. 1 pkt 1 i art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r. poz. 1082) po zasięgnięciu opinii organizacji związkowych uchwała się, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2021 r. likwiduje się Szkołę Podstawową im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie z siedzibą Sławkowo 4.

§ 2. Od dnia 1 września 2021 r. uczniom zlikwidowanej szkoły zamieszkałym w Sławkowie zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Grzywnie, a uczniom zamieszkałym w Mirakowie i Morczynach w Szkole Podstawowej w Żelgnie.

§ 3. Mienie pozostałe po likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie pozostanie własnością Gminy Chełmża.

§ 4. Należności i zobowiązania likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie, w tym środki finansowe pozostające na rachunku bankowym w dniu jej likwidacji, przejmuje Urząd Gminy Chełmża.

§ 5. Dokumentację likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie przejmuje Wójt Gminy Chełmża, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, która podlega przekazaniu do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w Bydgoszczy w terminie jednego miesiąca od dnia zakończenia likwidacji.

§ 6. Wykonywanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Chełmża.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy**

Janusz Iwański

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XLVII/291/21 Rady Gminy Chełmża
z dnia 30 sierpnia 2021 r.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2021r. poz. 1082) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest zobowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwego do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Dane ogólne i przyczyny podjęcia dyskusji nad nowym rozwiązaniem sieci oświatowej

Gmina Chełmża jest gminą wiejską, w województwie kujawsko-pomorskim o powierzchni 179 km², w której mieszka 9800 mieszkańców. Na jej terenie funkcjonują cztery szkoły podstawowe, w których łącznie z wychowankami oddziałów przedszkolnych (w tym dzieci od 3-5 lat) uczy się **864 uczniów** (wg SIO stan na 30.09.2020r.). Liczebności uczniów w poszczególnych szkołach w roku szkolnym 2020/21 przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1

	Klasy I-VIII	Oddział „0”	Razem oddziały 0-VIII	Oddz. przedszkol. 3-5 latków	Razem
SP w Grzywnie	145	23 (2)*	168	22	190
SP w Kończewicach	202	21 (2)*	223	25	248
SP w Sławkowie	105	16 (10)*	121	0	121
SP w Zelgnie	254	33 (13)*	287	18	305
Razem:	706	93	799	65	864

*ilość 5-latków w ogólnej liczbie uczniów rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkol. (oddziału „0”)

Ponadto z punktów przedszkolnych korzysta – **37 dzieci**.

Gmina Chełmża posiada dobrze rozwiniętą bazę szkolną. Obecnie przestronne budynki po zlikwidowanych gimnazjach wykorzystywane są na potrzeby dwóch największych szkół podstawowych, tj.:

- 1) Szkoły Podstawowej w Kończewicach, która funkcjonuje w dwóch budynkach położonych w Kończewicach i Głuchowie (obiekt pogimnazjalny, aktualnie inna lokalizacja prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych);

- 2) Szkoły Podstawowej w Zelgnie, która poza głównym budynkiem w Zelgnie dysponuje również obiektem pogimnazjalnym w Pluskowęsach.

Jak wynika z poniższej tabeli w 2011r. w szkołach na terenie gminy uczyło się aż 1146 uczniów. Obecnie w wyniku zachodzących zmian demograficznych (stan na 30.09.2020r.) liczba uczniów zmniejszyła się do 799, **co stanowi 30% spadek liczby uczniów w stosunku do 2011r.** Tak istotna niekorzystna zmiana spowodowała konieczność podjęcia dyskusji nad dostosowaniem istniejącej sieci szkół na terenie Gminy Chełmża do aktualnych potrzeb przy maksymalnym wykorzystaniu najlepiej rozwiniętej bazy szkolnej.

Liczba uczniów w szkołach na terenie Gminy Chełmża w latach 2011-2020

Tabela 2

Liczba uczniów	"0"*	Szkoły podstawowe									Gimnazja				Razem
	0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Suma	I	II	III	Suma	
SIO 30.09.2020	93	81	83	95	87	42	112	107	99	706				0	799
SIO 30.09.2019 r.	104	84	96	85	43	111	108	100	108	735				0	839
SIO 30.09.2018 r.	116	95	85	42	108	107	97	113	87	734			108	108	958
SIO 30.09.2017 r.	127	82	44	103	109	97	115	87		637		116	126	242	1006
SIO 30.09.2016 r.	109	45	102	106	92	119	84			548	119	137	112	368	1025
SIO 30.09.2015 r.	105	115	110	91	123	86	115			640	139	125	127	391	1136
SIO 30.09.2014 r.	127	110	93	124	88	116	98			629	128	132	105	365	1121
SIO 30.09.2013 r.	143	95	123	88	116	99	89			610	140	118	118	376	1129
SIO 30.09.2012 r.	143	126	92	108	99	93	106			624	129	126	105	360	1127
SIO 30.09.2011 r.	179	97	107	101	91	110	100			606	134	115	112	361	1146

*roczne obowiązkowe wychowanie przedszkolne bez oddziałów przedszkolnych dla dzieci 3-5 letnich.

Wprowadzenie zmian w sieci szkół Gminy Chełmża spowodowane jest koniecznością jej dostosowania do **zachodzących zmian demograficznych** oraz zoptymalizowaniem warunków nauczania w oparciu o bazę istniejących obiektów szkolnych. **Podstawowym warunkiem przygotowywanych zmian jest polepszenie warunków nauczania uczniów poprzez wykorzystanie obiektów posiadających pełną infrastrukturę zapewniającą realizację procesów edukacyjno-wychowawczych na najwyższym poziomie przy zachowaniu jednozmienności.**

Przebieg prac nad przygotowaniem projektu zmian w sieci oświatowej

Przygotowanie nowej propozycji rozwiązań sieci oświatowej zostało zapoczątkowane powołaniem na mocy Zarządzenia Wójta Gminy Chełmża z dnia 20 września 2019 r. Zespołu ds. przygotowania modelu organizacyjno-finansowego oświaty w Gminie Chełmża. W skład Zespołu zostało powołanych 10 osób, a mianowicie: dyrektorzy 4 funkcjonujących Szkół Podstawowych, 4 przedstawiciele Rad Rodziców (po jednym przedstawicielu z każdej szkoły), Przewodnicząca Komisji Rady Gminy ds. Oświaty, Kultury, Zdrowia i Rekreacji oraz Kierownik Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Gminy Chełmża. Powołany Zespół odbył 4 spotkania robocze w terminach: 27 września 2019 r. oraz 4,11,i 24 października 2019 r. W wyniku prac Zespół wstępnie wypracował 5 propozycji zmian,

z których dwie w toku dalszych prac zostały odrzucone, a pozostałe uzyskały następującą ilość głosów:

- 1) 4 głosy – za likwidacją Szkoły Podstawowej w Sławkowie oraz Szkoły Podstawowej w Grzywnie.
Wariant zakładał likwidację Szkoły Podstawowej w Sławkowie i włączenie jej obwodu do Szkoły Podstawowej w Zelgnie oraz jednoczesne zlikwidowanie Szkoły Podstawowej w Grzywnie z włączeniem obwodu likwidowanej jednostki do Szkoły Podstawowej w Kończewicach,
- 2) 3 głosy – za pozostawieniem obecnej sieci oświaty opartej o 4 szkoły podstawowe.
Wariant nie zakładał wprowadzania żadnych zmian.
- 3) 2 głosy – za likwidacją Szkoły Podstawowej w Sławkowie.
Wariant zakładał likwidację SP w Sławkowie i włączenie jej obwodu do Szkoły Podstawowej w Grzywnie. Jednocześnie założono utworzenie w budynku SP Sławkowo filii Szkoły Podstawowej w Grzywnie z oddziałami I-III oraz oddziałem przedszkolnym.

Niezależnie od prac Zespołu intensywne prace rozpoczęła również Komisja Rady Gminy ds. Oświaty, Kultury, Zdrowia i Rekreacji. Komisja odbyła 3 robocze spotkania w dniu 19 września oraz 1 i 21 października 2019 r. Radni do prac w Komisji zaprosili w roli fachowców byłych dyrektorów szkół tj. emerytowaną dyrektor Szkoły Podstawowej w Zelgnie oraz byłych dyrektorów zlikwidowanych gimnazjów w Głuchowie i Pluskowężach. Wnikliwe analizy pierwotnie doprowadziły do wypracowania 5 propozycji. Ostatecznie Komisja rekomendowała alternatywnie dwie propozycje:

- 1) Likwidację Szkoły Podstawowej w Sławkowie oraz Szkoły Podstawowej w Grzywnie.
Wariant zakładał likwidację Szkoły Podstawowej w Sławkowie i włączenie jej obwodu do Szkoły Podstawowej w Zelgnie oraz zlikwidowanie Szkoły Podstawowej w Grzywnie z włączeniem obwodu likwidowanej jednostki do Szkoły Podstawowej w Kończewicach. W obiektach likwidowanych szkół założono utworzenie filii odpowiednio Szkoły Podstawowej w Zelgnie oraz Szkoły Podstawowej w Kończewicach z klasami I-III oraz oddziałami przedszkolnymi.
- 2) Likwidację Szkoły Podstawowej w Sławkowie i podział obwodu likwidowanej jednostki pomiędzy dwie szkoły sąsiednie tj. Szkołę Podstawową w Zelgnie oraz Szkołę Podstawową w Grzywnie.
Wariant zakładał włączenie m-ci Kuczwały i Sławkowo do obwodu Szkoły Podstawowej w Grzywnie, a miejscowości Mirakowo, Morczyny i Kiełbasin do obwodu Szkoły Podstawowej w Zelgnie.

Wyniki prac Zespołu ds. przygotowania modelu organizacyjno-finansowego oświaty w Gminie Chełmża oraz Komisji Rady Gminy ds. Oświaty, Kultury, Zdrowia i Rekreacji zostały przedstawione wszystkim radnym podczas wspólnego posiedzenia wszystkich Komisji Rady Gminy w dniu 25 października i 12 listopada 2019r. Po przeprowadzonej dyskusji, radni w wyniku głosowania pozytywnie zaopiniowali projekt zakładający likwidację Szkoły Podstawowej w Sławkowie z jednoczesnym podziałem obwodu likwidowanej jednostki pomiędzy dwie szkoły sąsiednie i włączenie do obwodu Szkoły

Podstawowej w Zelgnie miejscowości Kiełbasin, Mirakowo oraz Morczyny, a do obwodu Szkoły Podstawowej w Grzywnie miejscowości Kuczwały i Sławkowo.

Prezentowany projekt uchwały zawiera zmiany w stosunku do propozycji radnych z dnia 12 listopada 2019 r. wynikające z uchwały Nr XXVI/168/20 Rady Gminy Chełmża z dnia 28 kwietnia 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Chełmża oraz określenia granic publicznych szkół podstawowych. Uwzględniając wprowadzone zmiany obwodów szkół, projekt uchwały przewiduje likwidację Szkoły Podstawowej w Sławkowie z jednoczesnym podziałem obwodu likwidowanej jednostki pomiędzy dwie szkoły sąsiednie i włączenie do obwodu Szkoły Podstawowej w Zelgnie miejscowości Mirakowo – część wsi i Morczyny, a do obwodu Szkoły Podstawowej w Grzywnie miejscowości Sławkowo.

Dane demograficzne dla obwodu Szkoły Podstawowej w Sławkowie

Z danych ewidencji ludności wynika, że zgodnie z ogólną tendencją ilość urodzeń dzieci zamieszkałych w obwodzie Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie zmniejsza się, co przedstawia poniższy wykres.

Rysunek 1



*Wg danych ewidencji ludności na 28.09.2020 r. r. Dane dla 2020 r. za okres od 1 stycznia do 15 października 2020 r.

W obwodzie Szkoły Podstawowej w Sławkowie od 2006r. z drobnymi wzrostami po spadkach (2007r. i 2010r.) liczba urodzeń maleje. W 2018r. ilość dzieci urodzonych stanowiła zaledwie 54% urodzonych w 2006r. W 2019r. liczba urodzonych wzrosła, jednak 2020 r. pokazuje, że nie jest to tendencja stała. Liczba dzieci urodzonych i zameldowanych w br. na terenie obowiązującego do 31 sierpnia br obwodu Szkoły Podstawowej w Sławkowie w ilości 10 dzieci (dane za okres od 01.01.20 r. do 15.10.20 r.) wskazuje na utrzymanie

się tendencji spadkowej i pozwala szacować, że liczba urodzeń na koniec roku będzie oscylować ok. 12-13 dzieci.

Analizując dane demograficzne nie można pominąć, przy ocenie przedstawionego zamiaru likwidacji szkoły, faktu że tylko około **70%** z zamieszkujących w obwodzie szkoły dzieci (dane na 10.09.2019 r.) rodzice posyłali lub posła do szkoły w Sławkowie. Nie ma żadnych przesłanek, żeby tendencja malejącej liczby uczniów w szkole miałyby się w przyszłości zmienić i nastąpiłby ich wzrost.

Szczegółowa analiza liczby dzieci zamieszkałych na terenie miejscowości położonych w obwodzie Szkoły Podstawowej w Sławkowie (dane dla obwodu obowiązującego do 31.08.2020r.) pokazuje sukcesywnie malejącą liczbę dzieci z terenu wsi Sławkowo oraz brak dzieci z Kielbasina. Na zbliżonym poziomie utrzymuje się ilość urodzeń dzieci w miejscowościach Mirakowo i Kuczwały. Należy pamiętać, że większość rodziców uczniów zamieszkałych w Kuczwałach na miejsce edukacji wybiera sąsiednią Szkołę Podstawowa w Grzywnie.

Dzieci zamieszkałe w obwodzie SP w Sławkowie urodzone w latach 2006-2020*
(dane dla obwodu obowiązującego do 31.08.2020 r.)

Tabela 3

miejsowość	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 **
Kielbasin	4	3	3	2	2	1	1	1	0	2	0	0	0	0	0
Kuczwały	6	3	8	4	3	4	7	10	5	4	6	6	5	8	3
Mirakowo	10	4	7	6	4	10	8	7	7	6	8	7	6	9	6
Morzyny	2	1	2	4	1	0	3	1	1	1	0	0	0	3	0
Sławkowo	2	2	2	2	4	2	0	3	4	4	1	1	2	1	1
Razem	24	13	22	18	14	17	19	22	17	17	15	14	13	21	10

* wg. danych ewidencji ludności na dzień 28.09.2020 r.

** dane za okres od 1 stycznia do 15 października 2020 r.

Powyższe zestawienie przedstawia liczbę dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły przed zmianą obwodów, którą wprowadzono *uchwałą Nr XXVI/168/20 Rady Gminy Chelmska z dnia 28 kwietnia 2020r.* Dla obecnie obowiązującego obwodu Szkoły Podstawowej w Sławkowie zestawienie przedstawia się następująco:

Dzieci zamieszkałe w obwodzie SP w Sławkowie urodzone w latach 2006-2020*
(dane dla obwodu obowiązującego od 01.09.2020 r.)

Tabela 4

miejsowość	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 **
Mirakowo – część wsi	6	2	4	3	3	4	4	3	4	4	5	3	2	6	5
Morzyny	2	1	2	4	1	0	3	1	1	1	0	0	0	3	0
Sławkowo	2	2	2	2	4	2	0	3	4	4	1	1	2	1	1
Razem	10	5	8	9	8	6	7	7	9	9	6	4	4	10	6

* wg. danych ewidencji ludności na dzień 28.09.2020 r.

** dane za okres od 1 stycznia do 15 października 2020 r.

Za wskazaniem do likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie przemawia malejąca liczba dzieci w szkole będąca wynikiem niekorzystnych zmian demograficznych i brak przesłanek wskazujących, że w przyszłości tendencja się zmieni. Wskazuje na to poniższa tabela:

Liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Sławkowie w latach 2012-2025

Tabela 5

Rok szkolny	2012/13*	2013/14*	2014/15*	2015/16*	2016/17*	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22**	2022/23**	2023/24**	2024/25**	2025/26**
Uczniowie oddziałów 0-VIII	133	131	134	121	111	127	141	142	121	101	90	81	73	72

*szkoła funkcjonowała w strukturze klas I-VI i oddziału „0”

**symulację l. uczniów oparto na założeniu, że naukę w szkole obwodowej rozpocznie 70 % dzieci ur. w latach 2015-2019.

Spadek liczby uczniów w szkole w Sławkowie ogółem oraz w poszczególnych oddziałach w latach 2012 – 2020 przedstawia tabela poniżej.

Liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Sławkowie w latach 2012-2020 z podziałem na oddziały

Tabela 6

wg SIO	0	I	II	III	IV	V	VI	Suma I-VI	VII	VIII	Suma I-VIII	Razem w szkole
30.09.2012	19	38*	11	18	20	14	13	114			114	133
30.09.2013	20	12	38*	11	17	20	13	111			111	131
30.09.2014	20	16	12	37*	11	18	20	114			114	134
30.09.2015	21	12	15	13	34*	9	17	100			100	121
30.09.2016	18	11	11	15	14	32*	10	93			93	111
30.09.2017	25	9	11	11	15	15	31*	92	10		102	127
30.09.2018	25	15	8	11	11	15	16	76	30*	10	116	141
30.09.2019	22	14	14	8	12	12	15	75	16	29*	120	142
30.09.2020	16	14	14	15	8	11	12	74	15	16	105	121

* nabór grupy 6 i 7-latków (nabór obowiązkowy)

Jak wynika z powyższych danych liczba uczniów w oddziałach klas I-VI w roku szkolnym 2012/2013 wynosiła od 11 do 20, tj. średnio 16,3 uczniów i na przestrzeni lat systematycznie malała, spadając w roku szkolnym 2020/2021 do przedziału od 8 do 15 uczniów, tj. średnio 12,3 uczniów.

Analogicznie liczba uczniów w analizowanym przedziale klas obniżyła się z 114 do 74 (**spadek o 35%**). Utrzymanie się w miarę stabilnego poziomu ogółu uczniów w szkole jest wyłącznie wynikiem rozszerzenia struktury szkoły o klasy VII-VIII. Aktualnie średnia liczebność oddziału Szkoły Podstawowej w Sławkowie w przedziale 0-VIII wynosi 13,4 uczniów i **jest najniższa w gminie**.

W pozostałych jednostkach średnia liczebność oddziału wynosi:

- 1) Szkoła Podstawowa w Grzywnie – 16,8 uczniów,
- 2) Szkoła Podstawowa w Kończewicach – 18,6 uczniów,
- 3) Szkoła Podstawowa w Zelgnie – 19,1 uczniów.

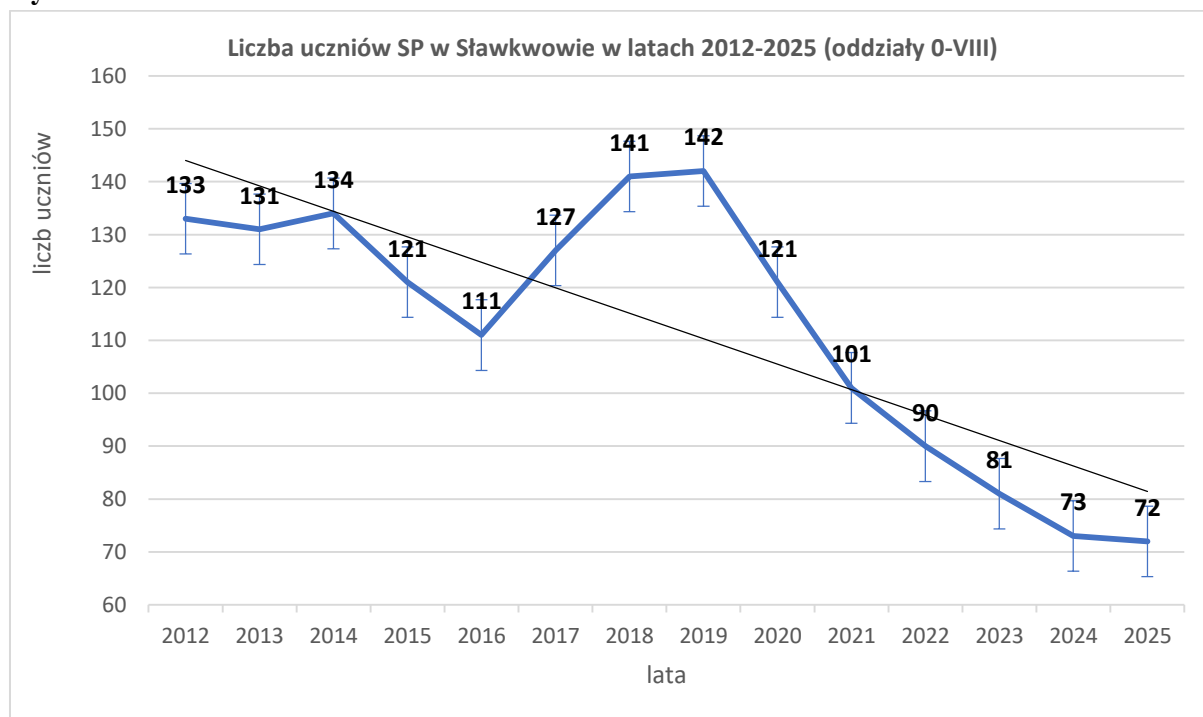
Analizując dane zawarte w tabeli 6 należy wyjaśnić, że duża liczebność oddziałów obowiązkowego przygotowania przedszkolnego (oddziały „0”) w stosunku do naborów klas I jest efektem skupienia w oddziałach „0” dzieci dwóch roczników (5 i 6-latków). W roku szkolnym 2020/21 na 16 uczniów oddziału obowiązkowego przygotowania przedszkolnego tylko 6 spośród nich to 6-latkowie. Pozostałych 10 uczniów stanowią dzieci 5-letnie. Jak wynika z praktyki faktycznie naukę w klasie pierwszej podejmują tylko uczniowie starszego rocznika.

Na aktualną liczbę 121 uczniów Szkoły w Sławkowie składają się: 16 uczniów oddziału „0” oraz 105 uczniów klas I-VIII, w tym:

- 1) 51 uczniów z obwodu szkoły,
- 2) 41 uczniów kończących naukę w szkole obwodowej w ramach praw nabytych,
- 3) 13 uczniów spoza obwodu szkoły.

Spadek liczby urodzeń przekłada się bezpośrednio na zmniejszenie ilości uczniów w szkole, co wykazano w tabeli 5. Poniższy wykres przedstawia kształtowanie się ilości uczniów w latach 2012-2020 (z prognozą na lata przyszłe do 2025 r.).

Rysunek 2



* prognoza od 2021 r. wg. stanu ewidencji ludności na 28.09.2020 r. Przyjęto 70% uczniów zamieszkałych w obwodzie szkoły z uwzględnieniem obwodu obowiązującego od 01.09.2020 r.

Wykres ten jednoznacznie wskazuje na malejącą liczbę uczniów w szkole. Pozorny wzrost jaki wystąpił w latach 2017 i 2018 był wynikiem rozszerzenia struktury szkoły o klasy VII i VIII. Jednak pomimo zwiększenia ilości klas w 2025r. szkoła będzie liczyła 72 uczniów (**spadek o 46 % w stosunku do 2012r.**) i osiągnie liczebność poniżej krytycznego poziomu z 2016 r..

Należy zwrócić uwagę, że w 2016r. szkoła działała w strukturze 6-klasowej i oddziału „0”, tak więc średnia liczba uczniów w oddziale wynosiła 13,9 uczniów. W 2025 r. szkoła w strukturze 8 klasowej i oddziału „0” będzie miała średnio w jednym oddziale **tylko 8 uczniów**.

Baza lokalowa Szkoły Podstawowej w Sławkowie (ilość i powierzchnia pomieszczeń)

Szkoła Podstawowej w Sławkowie jest najmniej liczną placówką spośród szkół prowadzonych przez Gminę Chełmża, liczącą obecnie 121 uczniów (dane na 30.09.2020r.).

Bazę wykorzystywaną na etapie przedszkolnym oraz edukacji wczesnoszkolnej **stanowią 4 pomieszczenia:**

- oddział obowiązkowego przygotowania przedszkolnego (oddział „0”) - 1 sala,
- edukacja wczesnoszkolna - 3 sale.

Baza wykorzystywana do edukacji klas IV-VIII, to **6 pomieszczeń: 5 sal dydaktycznych** (w tym pracownia informatyczna) oraz **sala gimnastyczna**. Sale dydaktyczne ze względu na małą powierzchnię nie dają możliwości zwiększenia liczebności oddziałów, a ich przestrzeń jest dodatkowo ograniczona poprzez skosy ścian będące wynikiem adaptacji poddasza na sale. Fakt umiejscowienia tych sal na poddaszu wpływa negatywnie na komfort uczestnictwa w zajęciach.

Szkoła dysponuje dodatkowymi pomieszczeniami: świetlicą, biblioteką, kuchnią, jadalnią, gabinetem pomocy przedmedycznej. Ponadto na terenie szkoły znajduje się plac zabaw oraz boisko trawiaste.

Bazę edukacyjną Szkoły Podstawowej w Sławkowie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 7

Baza dydaktyczna Szkoły Podstawowej w Sławkowie	M²
Sala oddziału obowiązkowego przygotowania przedszkolnego (oddział „0”) (*dwa poł. pomieszczenia 19,3m ² i 18,1 m ²)	37,4*
	37,4
Sala edukacji wczesnoszkolnej	30,4
Sala edukacji wczesnoszkolnej	42,6
Sala edukacji wczesnoszkolnej	42
Razem m²	115
Sala do nauczania historii, WOS, j. niemieckiego ,religii	32,2
Sala do nauczania matematyki, fizyki oraz chemii	46
Sala do nauczania j. polskiego, j. ang. i geografii	34
Sala do nauczania biologii, przyrody	34

Sala informatyczna	33,5
Razem m²	179,7
Sala gimnastyczna	264
Biblioteka	36,85
Świetlica	89,32
Kuchnia	19,05
Jadalnia	30,38
Zaplecze kuchenne: magazyn +zmywalnia	15,71+2,35
Gabinet pomocy przedmedycznej	20,22

Kadra pedagogiczna, administracja i obsługa szkoły

Szkoła Podstawowa w Sławkowie zatrudnia 18 nauczycieli w łącznym wymiarze 17,06 etatu. Analizując okres zatrudnienia należy wyjaśnić, że:

- 6 nauczycieli zatrudnionych w łącznym wymiarze 5,06 etatu posiada umowy na czas określony, które wygasną w planowanej dacie likwidacji placówki tj. z dniem 31 sierpnia 2021r.,
- 1 nauczyciel zatrudniony w pełnym wymiarze posiada umowę na czas określony z terminem do 31.08.2022 r.,
- 11 nauczyciel posiada umowę zawartą na czas nieokreślony.

Obsługę administracyjną – zapewnia 1 etat sekretarza szkoły.

Obsługę szkoły – zapewniają 3 osoby zatrudnione w łącznym wymiarze 2,5 etatu.

Wizja rozmieszczenia uczniów po likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie

Projekt uchwały zakłada likwidację Szkoły Podstawowej w Sławkowie, z jednoczesnym podziałem obwodu likwidowanej jednostki na dwie szkoły sąsiednie. Do obwodu Szkoły Podstawowej w Zelgnie włączone zostałyby miejscowości: Mirakowo - część wsi i Morczyny, a do obwodu Szkoły Podstawowej w Grzywnie miejscowość Sławkowo.

Prognozuje się, że w roku szkolnym 2021/2022 do Szkoły Podstawowej w Sławkowie uczęszczałoby 101 uczniów (bez uwzględnienia 5-latków w grupie oddziału przedszkolnego), a łączna liczba oddziałów 0-VIII wyniosłaby 9.

Szkoła podstawowa w Sławkowie – rok szkolny 2021/2022

Tabela 8

Klasa	0*	I**	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem	w tym I-VIII
Liczba uczniów	6	6	14	14	15	8	11	12	15	101	95
Liczba oddziałów	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9	-

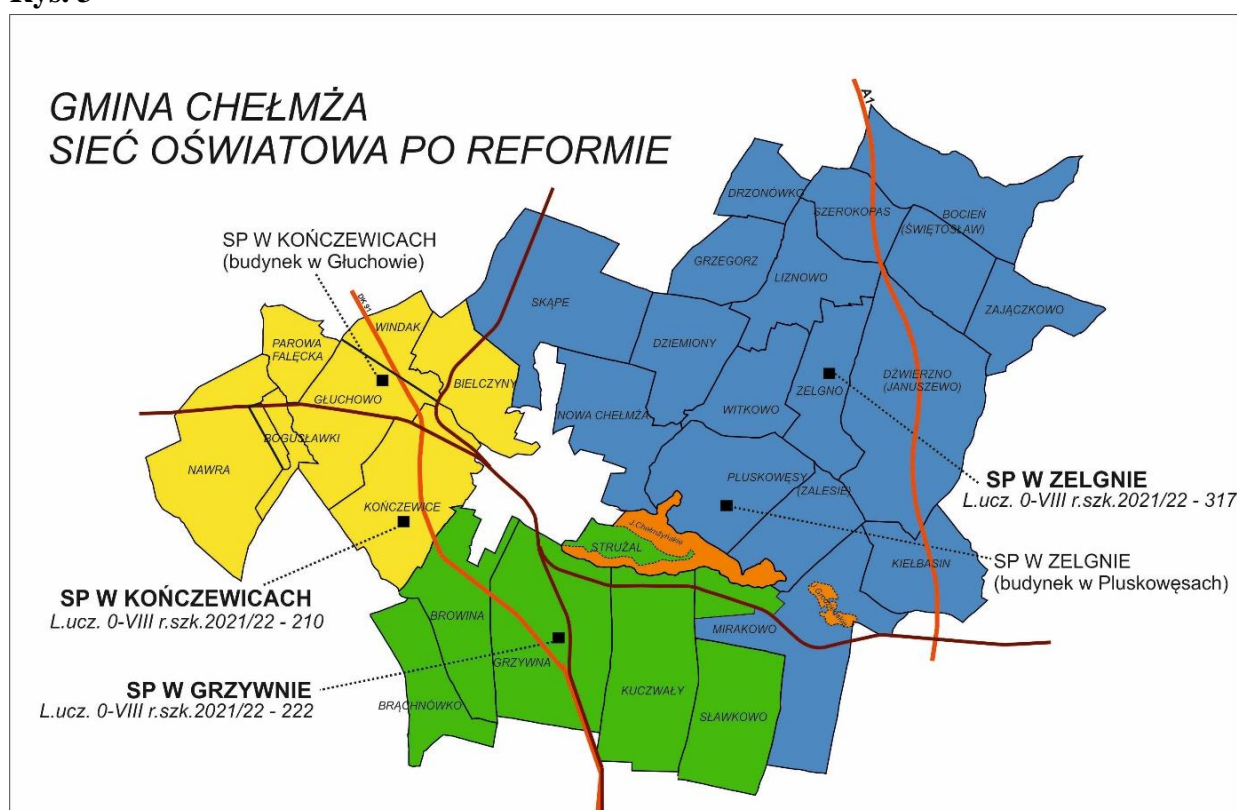
*prognozowana l. uczniów w oddz. „0” stanowi 70% dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły z rocznika 2015 (wg stanu na 28.09.2020 r.)

**prognozowaną l. uczniów w kl. I ustalono na podstawie l. uczniów oddziału „0” pomniejszoną o 5-latków.

Planowana zmiana zakłada, że spośród 95 uczniów z klas I-VIII z obwodu Szkoły Podstawowej w Sławkowie 45 uczniów będzie uczęszczało do Szkoły Podstawowej w Grzywnie, a 50 uczniów do Szkoły Podstawowej w Zelgnie.

Sieć obwodów szkół podstawowych na terenie Gminy Chełmża po planowanej zmianie przedstawia poniższa mapa.

Rys. 3



Szkoła Podstawowa w Grzywnie po likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie

W wyniku wprowadzonych zmian związanych z likwidacją w Szkole Podstawowej w Grzywnie w roku szkolnym 2021/2022 wystąpią następujące zmiany:

- liczebność uczniów w oddziałach 0-VIII zwiększy się z planowanych 174 do 222,
- liczba oddziałów wzrośnie z 10 do 12,
- średnia liczba uczniów w oddziale wzrośnie z 17,4 do 18,5 uczniów.

Poniższa tabela przedstawia informacje na temat liczebności oddziałów.

Szkoła podstawowa w Grzywnie – rok szkolny 2021/2022

Tabela 9

Klasa	0*	I**	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem	w tym I-VIII
Liczba uczniów	25	26	29	23	27	29	12	15	36	222	197
Liczba oddziałów	1	2	2	1	1	1	1	1	2	12	-

*prognozowana l. uczniów w oddziale „0” stanowi 70% dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły z rocznika 2015 (wg stanu na 28.09.2020 r.)

**prognozowaną l. uczniów w kl. I ustalono na podstawie l. uczniów oddziału „0” pomniejszoną o 5-latków

Szkoła Podstawowa w Grzywnie jest jednostką dysponującą bazą dydaktyczną o znacznie większym i wszechstronnym potencjale niż Szkoła w Sławkowie.

Bazę wykorzystywaną na etapie przedszkolnym oraz edukacji wczesnoszkolnej w obiekcie Szkoły Podstawowej w Grzywnie obecnie **stanowią 4 pomieszczenia:**

- oddział obowiązkowego przygotowania przedszkolnego (oddział „0”) - 1 sala,
- edukacja wczesnoszkolna -3 sale.

Dodatkowo oddział przedszkolny znajdujący się w strukturze organizacyjnej szkoły skupiający dzieci w wieku 3-5 lat mieści się w Brąchnówku. Punkt przedszkolny podporządkowany dyrektorowi szkoły funkcjonuje również w odrębnym budynku tzw. starej szkoły w Grzywnie w wydzielonym segmencie i składa się z 2 sal (sali rekreacyjnej i jadalni), zaplecza kuchennego, magazynku, toalet i korytarza. Łączna pow. pomieszczeń punktu przedszkolnego – 99,87 m².

Baza wykorzystywana do edukacji klas IV-VIII, to obecnie **9 pomieszczeń: 8 sal dydaktycznych** (w tym pracownia informatyczna) oraz **sala gimnastyczna**.

Dodatkowe pomieszczenia, którymi dysponuje szkoła to: świetlica, biblioteka, kuchnia, gabinet nauczania indywidualnego, gabinet pedagoga, pracownia fotograficzna Szkoła dysponuje bardzo dobrym zapleczem sportowym: salą gimnastyczną o pow. 483 m² z zapleczem sportowym oraz szatniami i umywalniami dla uczniów oraz boiskiem „Orlik” i boiskiem trawiastym położonymi w odległości ok. 200 m od szkoły, a także przyszkolnym terenem trawiastym i placem zabaw.

Tabela przedstawia zestawienie bazy edukacyjnej Szkoły Podstawowej w Grzywnie.

Tabela 10

Baza dydaktyczna Szkoły Podstawowej w Grzywnie (budynek w Grzywnie)	M²
Sala oddziału obowiązkowego przygotowania przedszkolnego (oddział „0”)	50,8
Razem m²	50,8
Sala edukacji wczesnoszkolnej	35
Sala edukacji wczesnoszkolnej	30
Sala edukacji wczesnoszkolnej	35
Razem m²	100
Pracownia geograficzna	42,6
Pracownia historyczna	47,6
Pracownia biologiczno-chemiczna	48,7
Pracownia języków obcych	44
Pracownia matematyczno-fizyczna	50,5
Pracownia polonistyczna	48,7
Pracownia polonistyczna	42,8
Sala informatyczna	57

Razem m²	381,9
Sala gimnastyczna	483
Biblioteka	20,52
Świetlino-jadalnia	52,6
Kuchnia	48,8
Gabinet do naucz. ind. i rewalidacji	12
Gabinet pedagoga	6,9
Pracownia fotograficzna	7,9

Z powyższego zestawienia jednoznacznie wynika, że baza lokalowa Szkoły Podstawowej w Grzywnie jest dostosowana do funkcjonowania szkoły liczącej większą liczbę oddziałów, niż w chwili obecnej (obecnie 10 oddziałów 0-VIII). Do dyspozycji planowanych w roku szkolnym 2021/22 12 oddziałów klas 0-VIII znajduje się 12 sal lekcyjnych oraz sala gimnastyczna, co jest gwarancją utrzymania jednorodności w jednostce. Z uwagi na zwiększone (po likwidacji) zapotrzebowanie na sale na etapie edukacji wczesnoszkolnej wykorzystywane w niewielkim stopniu 2 sale z drugiego etapu edukacji zostaną dostosowane do potrzeb klas I-III.

Na terenie szkoły w latach 2019 i 2020 wprowadzono szereg zmian, które zostały bardzo pozytywnie przyjęte przez rodziców i całą społeczność uczniowską:

- przeprowadzono remont i malowanie korytarzy oraz większości sal dydaktycznych dostosowując ich wystrój do typu klasopracowni,
- uruchomiono klasopracownie wyposażone w pomoce naukowe. Wyposażenie klasopracowni opierało się na dotychczasowych zasobach, które zostały właściwie wyeksponowane, ale również na zakupie nowych pomocy dydaktycznych niezbędnych do realizacji podstawy programowej zajęć z geografii, biologii, fizyki oraz chemii za łączną kwotę 70.414 zł.
- większość klasopracowni wyposażono w nowe stoliki i krzesła,
- przeniesiono sale dydaktyczne dla uczniów edukacji wczesnoszkolnej na parter budynku co umożliwiło skupienie uczniów edukacji wczesnoszkolnej w wyodrębnionym skrzydle szkoły, w którym znajduje się również sala oddziału przedszkolnego, sale zostały przygotowane zgodnie z zaleceniami tj. wyodrębnioną częścią rekreacyjną, a uczniowie mogą korzystać z odrębnego wejścia do budynku szkoły,
- pomieszczenia edukacji wczesnoszkolnej wyposażone zostały w nowe meble (szafki, stoliki, krzesła i dywany),
- zakupiono nowe wyposażenie dla Punktu Przedszkolnego (zabawki, dywan),
- na bazie dotychczas niewykorzystywanych pomieszczeń utworzono: gabinet pedagoga oraz ciemnię fotograficzną w związku z utworzeniem koła fotograficznego,
- dla uczniów klas IV-VIII zakupiono szafki indywidualne,
- przeprowadzono remont podłogi sali gimnastycznej,
- przeprowadzono remont zmieniając układ i funkcjonalność sali komputerowej, a pracownia została wyposażona w nowszy sprzęt komputerowy liczący 12 stanowisk uczniowskich oraz stanowisko nauczyciela.

W ocenie organu prowadzącego warunki nauczania uczniów uczęszczających dotychczas do Szkoły Podstawowej w Sławkowie, którzy kontynuowaliby naukę w Szkole Podstawowej w Grzywnie uległyby zdecydowanej poprawie o czym świadczą następujące czynniki:

- 1) szkoła gwarantuje zachowanie systemu jednozmianowego;
- 2) nauka będzie odbywać się w oddziałach o średniej liczbie uczniów niepełna 18,5, co gwarantuje właściwe prowadzenie procesów dydaktyczno-wychowawczych bez potrzeby łączenia klas;
- 3) szkoła dysponuje wystarczającą ilością pomieszczeń dydaktycznych umożliwiając dostosowanie planu lekcji do potrzeb uczniów (12 sal + sala gimnastyczna);
- 4) szkoła dysponuje klasopracowniami dla uczniów etapu edukacyjnego IV-VIII, co umożliwia prowadzenie zajęć w sposób ciekawy i efektywny;
- 5) sale lekcyjne są przestronne,
- 6) klasopracownie są odnowione (remont, malowanie, nowe wyposażenie), a ich wystrój wewnętrzny jest dostosowany do typu klasopracowni, wyposażone w tapety tematyczne, liczne eksponaty i pomoce naukowe, co tworzy odpowiedni klimat dla uczniów;
- 7) szkoła dysponuje ciekawym i nowym wyposażeniem klasopracowni, gdyż dotychczasowe pomoce naukowe zostały wzbogacone o nowozakupione na łączną wartość 70.414 zł;
- 8) szkoła posiada do dyspozycji uczniów dodatkowe wyposażenie:
 - a) komputer z dostępem do Internetu w każdej sali lekcyjnej,
 - b) 3 ekrany dotykowe oraz 5 tablic interaktywnych,
 - c) 6 tabletów z oprogramowaniem i zestawami klocków lego do zajęć z robotyki,
 - d) 11 przenośnych komputerów (zakupionych w ramach programu „Zdalna szkoła”),
 - e) drukarkę 3D (zakupiona w ramach projektu „Eugeniusz 3D”),
 - d) 4 roboty M-Bot do nauki programowania,
 - e) pracownię fotograficzną;
- 9) pracownia informatyczna została wyposażona w nowszy sprzęt komputerowy liczący 12 stanowisk uczniowskich oraz stanowisko nauczyciela;
- 10) szkoła dysponuje pełnowymiarową salą gimnastyczną o pow. 438 m², która umożliwia swobodne prowadzenie wszystkich zaplanowanych zajęć sportowych (Szkoła Podstawowa w Sławkowie posiada sale o pow. 264 m²);
- 11) uczniowie na lekcjach mogą korzystać z wielofunkcyjnego boiska „Orlik” ze sztuczną nawierzchnią przy którym dodatkowo funkcjonuje pełnowymiarowa boisko trawiaste oraz boisko do piłki plażowej (na terenie Szkoły Podstawowej Sławkowo znajduje się tylko boisko trawiaste);
- 12) oferta zajęć pozalekcyjnych: w ramach projektu „Eugeniusz 3D” – zajęcia z robotyki, cztery grupy koła matematycznego, jedna grupa koła językowego (j. angielski), jedna grupa koła polonistycznego, zespół taneczny „Roztańczone Trio”, zajęcia sportowe w ramach „Szkolnego Klubu Sportowego”;
- 13) w zakresie dożywiania od roku szkolnego 2020/2021 szkoła korzysta z posiłków przygotowywanych przez centralną kuchnię w SP w Zelgnie, która dostarcza posiłki do wszystkich szkół na terenie gminy.

Podsumowując należy uznać, że Szkoła Podstawowa w Grzywnie zapewni uczniom znacznie lepsze warunki na wszystkich etapach edukacji.

Szkoła Podstawowa w Zelgnie po likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie

W wyniku wprowadzonych zmian związanych z likwidacją w Szkole Podstawowej w Zelgnie w roku szkolnym 2021/2022 wystąpią następujące zmiany:

- liczebność uczniów w oddziałach 0-VIII zwiększy się z planowanych 264 do 317,
- liczba oddziałów wzrośnie z 14 do 16,
- średnia liczba uczniów w oddziale zwiększy się z 18,9 do 19,8 uczniów.

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe informacje o liczebności oddziałów.

Szkoła Podstawowa w Zelgnie – rok szkolny 2021/2022

Tabela 11

Klasa	0*	I**	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem	w tym I-VIII
Liczba uczniów	30	21	30	45	45	30	18	58	40	317	287
Liczba oddziałów	2	1	2	2	2	2	1	2	2	16	

*prognozowana l. uczniów w oddziale „0” stanowi 70% dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły z rocznika 2015 (wg stanu na 28.09.2020 r.)

**prognozowaną l. uczniów w kl. I ustalono na podstawie l. uczniów oddziału”0” pomniejszoną o 5-latków

Szkoła Podstawowa w Zelgnie jest jednostką dysponującą bazą dydaktyczną o znacznie większym i wszechstronnym potencjale niż Szkoła Podstawowa w Sławkowie. W dyspozycji szkoły pozostają dwa obiekty, a mianowicie budynek podstawowy w Zelgnie oraz budynek w Pluskowężach (budynek pogimnazjalny).

Bazę wykorzystywaną na etapie przedszkolnym oraz edukacji wczesnoszkolnej obecnie **stanowi 9 pomieszczeń:**

- oddział przedszkolny 3-5 latków - 1 sala,
- oddział obowiązkowego przygotowania przedszkolnego (oddział „0”) – 2 sale,
- edukacja wczesnoszkolna - 6 sal.

Dodatkowo punkt przedszkolny podporządkowany dyrektorowi szkoły mieści się w budynku w miejscowości Skape.

Bazę do edukacji klas IV-VIII stanowi **19 pomieszczeń: 16 sal dydaktycznych** (w tym 2 pracownie informatyczne) oraz 2 pełnowymiarowe sale gimnastyczne i jedna mała sala pomocnicza.

Dodatkowe pomieszczenia, którymi dysponuje szkoła to: świetlice - 2, biblioteki - 2, kuchnia wraz z rozbudowanym zapleczem, gabinet rewalidacji. Szkoła dysponuje bardzo dobrym zapleczem sportowym: 2 duże sale gimnastyczne o pow. 740 m² oraz 530 m² z szatniami i prysznicami dla uczniów, 1 sala pomocnicza, siłownia, boisko „Orlik” w Pluskowężach wraz z boiskiem trawiastym oraz wielofunkcyjne boisko sportowe ze sztuczną nawierzchnią przy budynku w Zelgnie i boisko do piłki plażowej.

Tabela przedstawia zestawienie bazy edukacyjnej Szkoły Podstawowej w Zelgnie.

Tabela 12

Baza dydaktyczna SP w Zelgnie (budynek w Zelgnie i Pluskowęsach)	Zelgno M ²	Pluskowęsy M ²
Sala oddziału przedszkolnego	50	
Sala oddziału obowiązkowego przygotowania przedszkolnego	56	
Sala oddziału obowiązkowego przygotowania przedszkolnego	56	
Razem m²	162	
Sala edukacji wczesnoszkolnej	50	
Sala edukacji wczesnoszkolnej	50	
Sala edukacji wczesnoszkolnej	50	
Sala edukacji wczesnoszkolnej	50	
Sala edukacji wczesnoszkolnej	64	
Sala edukacji wczesnoszkolnej	36	
Razem m²	300	
Pracownia językowa	32	32
Pracownia językowa	-	36
Pracownia językowa	-	57
Pracownia humanistyczna/polonistyczna	50	57
Pracownia humanistyczna/polonistyczna	50	50
Pracownia historyczna		53
Pracownia matematyczna	50	59
Pracownia informatyczna	50	59
Pracownia przyrodnicza	56	
Pracownia biologiczno- geograficzna		51
Pracownia fizyczno-chemiczna		51
Razem m²	288	505
Sala gimnastyczna	740	530
Sala gimnastyczna - pomocnicza	140	-
Biblioteka	55	40
Świetliczo-jadalnia	30	71
Kuchnia	45	-
Zaplecze kuchni	78	-
Punkt wydawania posiłków	-	34
Gabinet do zajęć rewalidacyjnych	-	24
Gabinet pedagoga	3,5	15,7
Gabinety profilaktyki zdrowotnej	14	16
Siłownia	-	25
Szatnia dla pracowników obsługi	15,5	20

Z powyższego zestawienia jednoznacznie wynika, że baza lokalowa Szkoły Podstawowej w Zelgnie jest dostosowana do stworzenia szkoły liczącej większą liczbę oddziałów niż w chwili obecnej. Szkoła dysponuje nadwyżką sal lekcyjnych, a do dyspozycji

planowanych po reformie 16 oddziałów klas 0-VIII szkoła posiada 24 sale lekcyjne oraz 2 sale gimnastyczne z dodatkową pomocniczą salą gimnastyczną, co jest gwarancją utrzymania jednorodności.

Sale w szkole są znacznie większe i dostosowane do większej liczebności uczniów niż w Szkole Podstawowej w Sławkowie.

W ocenie organu prowadzącego warunki nauczania uczniów uczęszczających dotychczas do Szkoły Podstawowej w Sławkowie, którzy kontynuowaliby naukę w Szkole Podstawowej w Zelgnie ulegną zdecydowanej poprawie o czym świadczą następujące czynniki:

- 1) szkoła gwarantuje zachowanie systemu jednorodnego;
- 2) nauka będzie odbywać się w małych oddziałach o średniej liczbie uczniów – 19,8, co gwarantuje właściwe prowadzenie procesów dydaktyczno-wychowawczych bez potrzeby łączenia klas;
- 3) szkoła dysponuje nadwyżką sal lekcyjnych umożliwiając dostosowanie planu lekcji do potrzeb uczniów bez konieczności stosowania przerw w formie godzin świetlicowych lub korzystania z pomieszczeń zastępczych;
- 4) szkoła dysponuje 16 klasopracowniami dla uczniów etapu edukacyjnego IV-VIII (na 9 planowanych oddziałów), co umożliwia prowadzenie zajęć we właściwych klasopracowniach;
- 5) sale lekcyjne są przestronne przystosowane do funkcjonowania liczniejszych klas niż obecnie;
- 6) szkoła dysponuje ciekawym i częściowo nowym wyposażeniem klasopracowni, które w 2019 r. zostały wzbogacone o pomoce dydaktyczne o łącznej wartości ok. 30.000 zł;
- 7) szkoła posiada do dyspozycji uczniów dodatkowe wyposażenie:
 - a) komputer z dostępem do Internetu i projektora w każdej sali lekcyjnej,
 - b) 2 ekrany dotykowe oraz 9 tablic interaktywnych,
 - c) wysokiej jakości aparat fotograficzny z możliwością nagrywania filmów, statyw, oprogramowanie do obróbki filmów i grafiki komputerowej,
 - d) 5 tabletów z oprogramowaniem i zestawami klocków lego do zajęć z robotyki,
 - e) 3 roboty M-Bot do nauki programowania;
 - f) 42 roboty edukacyjne z ładowarkami i akumulatorami,
 - g) 4 tablety,
 - f) 21 laptopów,
 - g) 2 drukarki 3D z wysokiej jakości komputerem stacjonarnym.
- 8) 2 w pełni wyposażone pracownie informatyczne (w Zelgnie z 11 stanowiskami, a w Pluskowężach z 16 stanowiskami i 2 stanowiskami przygotowanymi do pracy szkolnej telewizji);
- 9) szkoła dysponuje pełnowymiarowymi 2 salami gimnastycznymi o pow. 740 i 530 m², salą pomocniczą o pow. 140 m² oraz siłownią, które umożliwiają swobodne prowadzenie wszystkich zaplanowanych zajęć sportowych (Szkoła Podstawowa w Sławkowie posiada salę o pow. 264 m²);

- 10) uczniowie w celu realizacji zajęć mogą korzystać z wielofunkcyjnego boiska „Orlik” w Pluskowężach i boiska trawiastego, wielofunkcyjnego boiska sportowego ze sztuczną nawierzchnią w Zelgnie oraz boiska do piłki plażowej;
- 11) oferta zajęć pozalekcyjnych: w ramach programu „Eugeniusz 3D” – zajęcia z robotyki i programowania, w ramach Szkolnego Klubu Sportowego – zajęcia z koszykówki i siatkówki. Dodatkowo w szkole funkcjonuje zespół taneczny, teatrzyk szkolny, telewizja szkolna, zespół wokalny oraz realizowane są zajęcia sportowe;
- 12) szkoła oferuje ciepłe posiłki przygotowywane w oparciu o kuchnię, która przygotowuje posiłki dla wszystkich szkół na terenie Gminy;
- 13) w celu zapewnienia w jak najwyższym stopniu bezpieczeństwa dzieciom, w obu budynkach szkolnych funkcjonuje monitoring wizyjny, a wejście główne do szkoły w Zelgnie jest chronione przez wideodomofon obsługiwany przez sekretariat szkoły.

Podsumowując należy uznać, że Szkoła Podstawowa w Zelgnie zapewni uczniom znacznie lepsze warunki na wszystkich etapach edukacji.

Dowozy uczniów

W gminie działa od lat dobrze zorganizowana sieć dowozów uczniów oparta o własny transport, co pozwala twierdzić, że uczniowie z obwodu likwidowanej szkoły będą równie sprawnie dowiezieni do Szkoły Podstawowej w Grzywnie oraz Szkoły Podstawowej w Zelgnie. W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie, spośród szacowanej liczby 101 uczniów tej szkoły, obowiązkowym dowozem do nowych szkół obwodowych będzie objętych 88 uczniów (w tym: 51 uczniów klas I-VIII zamieszkałych w obwodzie szkoły, 31 uczniów klas III-VIII kontynuujących naukę w SP w Sławkowie w ramach praw nabytych, 6 uczniów oddziału rocznego obowiązkowego wychowania przedszkolnego). Pozostałych 13, to uczniowie dla których SP w Sławkowie nie jest szkołą obwodową. Uczniowie ci mogą korzystać z dowozu do swoich szkół obwodowych.

Szacowany czas przewozu uczniów obecnej Szkoły Podstawowej w Sławkowie zamieszkałych w miejscowościach, dla których szkołą obwodową będzie Szkoła Podstawowa w Grzywnie, przedstawia się następująco:

Tabela 13

Msc zam.	Liczba uczniów	oddziały	Odległość i czas przejazdu do SP w Sławkowie		Odległość i czas przejazdu do SP w Grzywnie		Wydłużenie lub skrócenie czasu przejazdu oraz trasy
			km	Min.	km	min	
Sławkowo	18	0-VIII	0	0	7	10	Wydłużenie o 10 min. (7 km)
Kuczwały	11*	III-VIII	6,7	8,5	6,2	8,3	Skrócenie o 0,3 min (0,5 km)
Mirakowo	13*	III-VIII	3,4	5	9	11,5	Wydłużenie o 6,5 min (5,6 km)

*uczniowie kontynuujący naukę w SP w Sławkowie w ramach praw nabytych.

Czas przejazdu uczniów obecnej SP w Sławkowie zamieszkałych w miejscowościach przynależnych do obwodu Szkoły Podstawowej w Zelgnie, będzie różny w zależności od etapu edukacyjnego uczniów. Z uwagi na to, że szkoła dysponuje dwoma budynkami uczniowie oddziałów 0-III będą dojeżdżać do budynku szkolnego w Zelgnie, a uczniowie oddziałów IV-VIII do budynku w Pluskowęsach.

Tabela 14

Msc zam.	Liczba uczniów	klasy	Odległość i czas przejazdu do SP w Sławkowie		Odległość i czas przejazdu do SP w Zelgnie/Pluskowęsach		Wydłużenie lub skrócenia czasu przejazdu oraz trasy
			km	Min.	km	min	
Mirakowo	10	0-III	2,9	3,5	7,2	8,6	Wydłużenie o 5,1 min. (4,3 km)
Mirakowo	14	IV-VIII	2,9	3,5	3,6	5,5	Wydłużenie o 2 min. (0,8 km)
Morczyzny	6	0-III	1	1	10,6	12,1	Wydłużenie o 11,1 min. (9,6 km)
Morczyzny	9	IV-VIII	1	1	7	9	Wydłużenie o 8 min. (6 km)
Mirakowo - kol. Grodno	1*	IV	11,8	13	2,2	3	Skrócenie o 10 min. (9,6 km)
Kiełbasin	1*	III	14,4	16	8,5	10	Skrócenie o 6 min. (5,9 km)
Kiełbasin	5*	IV-VIII	14,4	16	4,8	6,0	Skrócenie o 10 min. (9,6 km)

*uczniowie kontynuujący naukę w SP w Sławkowie w ramach praw nabytych.

Podsumowując kwestie dowozów należy stwierdzić, że spośród 88 uczniów objętych dowozem do nowej szkoły obwodowej, czas dowozu dla grupy 18 uczniów ulegnie skróceniu max. o 10 min (9,6 km). Natomiast w przypadku 70 uczniów czas przejazdu ulegnie wydłużeniu. Szczegółowa analiza pozwala stwierdzić, że czas przejazdu zwiększy się w granicach **od 2 do 11,1 min**, a odległość od **0,8 do 9,6 km**. Powstała różnica max. 11 min w czasie dojazdu stanowi niewielką różnicę i nie wpłynie na pogorszenie warunków w dostępie do edukacji na terenie gminy. Należy zwrócić uwagę, że maksymalny czas przejazdu uczniów szacuje się na 12,1 min i jest on znacznie krótszy niż w innych rejonach gminy.

Perspektywa zatrudnienia kadry pedagogicznej, administracji i obsługi szkolnej Szkoły Podstawowej w Sławkowie

W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie organ prowadzący deklaruje podjęcie działań zmierzających do przygotowania oferty zatrudnienia dla pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych w innych jednostkach działających na terenie gminy.

Konsultacje społeczne

Pierwotnie projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie został podany do publicznej wiadomości poprzez: ogłoszenie projektu uchwały w BIP, stronie internetowej gminy oraz tablicach ogłoszeń w dniu 25 października 2019r. (czas trwania konsultacji trwał od 25 listopada do 4 grudnia 2019r.).

Przyjęte formy konsultacji:

- 1) możliwość wypowiedzenia się poprzez składanie wniosków i uwag na formularzu zgłoszeniowym, za pośrednictwem poczty tradycyjnej, przesłanych drogą elektroniczną lub bezpośrednio w sekretariacie Urzędu Gminy,
- 2) możliwość uczestniczenia w protokołowanych, bezpośrednich spotkaniach przeprowadzonych w:
 - Szkole Podstawowej w Zelgnie w dniu 3 grudnia 2019 r.
 - Szkole Podstawowej w Grzywnie w dniu 2 grudnia 2019 r.

W spotkaniach uczestniczyło odpowiednio 65 i 126 osób. Spotkania konsultacyjne połączone zostały z prezentacją bazy szkolnej i oferty zajęć pozalekcyjnych.

Poza tym do Urzędu Gminy Chełmża wpłynęło 65 formularzy konsultacyjnych.

W związku z tym, że ewentualne wdrożenie konsultowanego projektu uchwały zostało przesunięte na rok 2021 projekt uchwały uwzględniający nowy termin likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie, zmiany wynikające z aktualnych danych dot. liczebności uczniów w szkołach oraz danych ewidencji ludności, został dodatkowo poddany konsultacjom w terminie od 19 października 2020 r. do 27 października 2020r. Z uwagi na obowiązujący stan zagrożenia epidemiologicznego zastosowano konsultacje z wykorzystaniem narzędzi elektronicznych.

Projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie został podany do publicznej wiadomości w dniu 16 października 2020 r. poprzez zamieszczenie ogłoszenia o konsultacjach społecznych wraz z projektem uchwały :

- w Biuletynie Informacji Publicznej,
- na stronie internetowej gmin.

Ogłoszenie o konsultacjach społecznych zostało zamieszczone również w miejscach ogólnodostępnych tj.

- na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy,
- na tablicach ogłoszeń na terenie gminy.

Dodatkowo ogłoszenie wraz z projektem uchwały zostało przekazane drogą e-mailową do Dyrektorów Szkół Podstawowych oraz Przewodniczących Rad Rodziców z terenu Gminy.

Dla osób które nie mają możliwości zapoznania się z projektem uchwały w postaci elektronicznej stworzono możliwość pobrania wersji papierowej projektu uchwały w biurze obsługi interesanta Urzędu Gminy Chełmża.

Przyjęte formy konsultacji:

- 1) możliwość wypowiedzenia się poprzez składanie wniosków i uwag (w tym na formularzu zgłoszeniowym) za pośrednictwem:

- adresu mailowego: konsultacje@gminachelmza.pl,
 - poczty tradycyjnej,
 - biura obsługi interesanta Urzędu Gminy Chełmża,
 - skrzynki podawczej (UG Chełmża – parter).
- 2) możliwość zapoznania się z obiektami Szkoły Podstawowej w Grzywnie i w Zelgnie (projektowanymi nowymi szkołami obwodowymi) po uprzednim ustaleniu terminu spotkania z dyrektorem jednostki.

W wyniku prowadzonych konsultacji do Urzędu Gminy Chełmża wpłynęło 77 zgłoszeń konsultacyjnych w tym 1 wniosek bez wykorzystania formularza.

Nikt z mieszkańców nie skorzystał z możliwości zapoznania się z obiektem Szkół Podstawowych w Grzywnie i Zelgnie.

Wnioski i uwagi rodziców, zgłaszane podczas konsultacji, dotyczące działań niwelujących skutki stresu uczniów w związku z przeniesieniem do innej jednostki oraz uwzględnienia potrzeb społeczności lokalnej przy zagospodarowaniu obiektu zostały uwzględnione w projekcie uchwały.

Zagospodarowanie obiektu

W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie obiekt szkoły nadal będzie stanowił majątek Gminy Chełmża, a sposób jego zagospodarowania będzie uwzględniał potrzeby społeczności lokalnej. Nie przewiduje się sprzedaży ww. obiektu.

Inne ustalenia:

W związku ze zgłaszanymi w trakcie konsultacji społecznych w 2019r. i 2020 r. zapytaniami rodziców w sprawie działań niwelujących skutki stresu u uczniów w związku z przeniesieniem do nowych jednostek szkolnych przyjmuje się, że organ prowadzący w porozumieniu z Dyrektorami: Szkoły Podstawowej w Zelgnie oraz Szkoły Podstawowej w Grzywnie przygotowuje pakiet działań, których celem będzie zapewnienie bezstresowego i przyjaznego przeniesienia uczniów do nowych szkół poprzez spotkania integracyjne w nowych grupach rówieśniczych, drzwi otwarte dla nowo przyjmowanych uczniów, zapoznanie z obiektem, wsparcie psychologiczno-pedagogiczne.

Informacje dodatkowe:

Omawiana uchwała została poprzedzona podjęciem uchwały Nr XXXIV/218/20 Rady Gminy Chełmża z dnia 3 listopada 2020 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie.

Wójt Gminy Chełmża realizując postanowienia zawarte w art.89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo Oświatowe i korzystając z upoważnienia zawartego w w/w uchwale pismem z dnia 5 listopada 2020 r. wystąpił do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty o wrazenie opinii w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie z dniem 31 sierpnia 2021 r.

Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty w postanowieniu z dnia 30 grudnia 2020 r. pozytywnie zaopiniował zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie.

Ponadto Wójt Gminy Chełmża pismem z dnia 16 listopada 2020 r. poinformował rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Sławkowie o zamiarze jej likwidacji.

Opinie Związków Zawodowych

Wójt Gminy Chełmża realizując obowiązek wynikający z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych, pismem z dnia 1 lutego 2021r. przesłał projekt uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. M. Kopernika w Sławkowie celem zaopiniowania:

- Zarządowi Regionu Toruńsko-Włocławskiego NSZZ „Solidarność” (data odbioru przesyłki 05.02.2021r.),
- Forum Związków Zawodowych, Zarządowi Wojewódzkiemu FZZ Województwa Kujawsko-Pomorskiego (data odbioru przesyłki 08.02.2021 r.),
- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych Województwa Kujawsko-Pomorskiego (data odbioru przesyłki 05.02.2021r.).

Komisja Międzyzakładowa NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania w Toruniu pismem z dnia 16.02.2021r. (data wpływu 16.02.2021r.) **negatywnie zaopiniowała przedłożony projekt uchwały.**

Odnosząc się do uzasadnienia wydanej opinii nie można zgodzić się z przytoczonymi argumentami z uwagi na fakt, że w wielu przypadkach opiniujący odwołuje się do dokumentów nie dotyczących prowadzonego postępowania i przedłożonego projektu uchwały lub krytykuje działania organu prowadzącego w zakresie polityki oświatowej w Gminie Chełmża, bez merytorycznego odniesienia do konkretnych zmian i efektów jakie wynikną z podjęcia uchwały.

Jako uzasadnienie wydania negatywnej opinii o przesłanym projekcie uchwały związek wskazał następujące argumenty.

1. *Liczebność uczniów w SP w Sławkowie nie odbiega znacząco od liczebności uczniów w pozostałych szkołach.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Organizacja związkowa wskazuje, że liczebność uczniów Szkoły Podstawowej w Sławkowie stanowi 64% uczniów Szkoły Podstawowej w Grzywnie, 49% uczniów Szkoły Podstawowej w Kończewicach i tylko 40 % uczniów Szkoły Podstawowej w Zelgnie. Stwierdzenie organizacji związkowej, iż nie jest to różnica drastyczna jest oceną subiektywną, a w ocenie organu prowadzącego jest różnicą istotną. Opiniujący całkowicie pominął okoliczność, że u podstaw likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie nie leży wyłącznie mała liczba uczniów, ale spadek liczby uczniów w Gminie Chełmża o 30% w stosunku do 2011 r. Jak wskazano w treści uzasadnienia projektu uchwały „*Tak istotna niekorzystna zmiana spowodowała konieczność podjęcia dyskusji nad dostosowaniem istniejącej sieci szkół na terenie Gminy Chełmża do aktualnych potrzeb przy maksymalnym wykorzystaniu najlepiej rozwiniętej bazy szkolnej*”.

2. *Niepowodzenie likwidacji szkoły w 2019 r. w związku negatywną opinią Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty i utrzymaniem jej w mocy przez Ministra Edukacji Narodowej po uprzednim odrzuceniu zażalenia Gminy Chełmża.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Wystąpienie do związku o opinię jest konsekwencją podjęcia przez Radę Gminy Chełmża w dniu 3 listopada 2020r. uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie z dniem 31 sierpnia 2021r. i wydania przez Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty pozytywnej opinii wyrażonej w postanowieniu z dnia 30 grudnia 2020r.

Powoływanie się zatem przez związek w wydanej opinii na opinię Kuratora Oświaty wydanej w innym zakończonym postępowaniu dotyczącym likwidacji placówki, która nie dotyczy przedstawionego projektu uchwały jest albo pomyłką związku, albo próbą manipulacji faktami i wprowadzania w błąd co do przesłanek którymi kierowała się organizacja przy wydaniu negatywnej opinii.

3. *Wskazanie na działania gminy, które zdaniem związku miały na celu zmniejszenie liczebności uczniów szkoły i „przygotowanie gruntu pod nową próbę likwidacji” poprzez: ograniczenie obwodu szkoły, likwidację kuchni, likwidację punktu przedszkolnego, rezygnację z budowy boiska wielofunkcyjnego, brak środków na realizację programu „Zdalna +”, pomijanie szkoły przy podziale środków finansowych, brak środków na remonty lub modernizacje.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Należy uznać, że w/w argument w żaden sposób nie odnosi się do przedłożonego przez Wójta Gminy Chełmża projektu uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. M. Kopernika w Sławkowie, ale stanowi ocenę działań w zakresie polityki oświatowej Gminy, co zdaniem organu prowadzącego wykracza poza uprawnienia zawarte w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych i nie ma związku z projektem uchwały o likwidacji.

4. *Wątpliwość dotycząca ewentualnego wyłączenia w przyszłości budynku w Pluskowęsach z sieci oświatowej i konieczność dowozu uczniów do siedziby głównego budynku Szkoły Podstawowej w Zelgnie, co spowoduje zwiększenie odległości dojazdu.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

W uzasadnieniu uchwały szczegółowo przedstawiono przebieg prac nad kształtem sieci oświatowej prowadzonych przez Zespół ds. przygotowania modelu organizacyjno-finansowego oświaty w Gminie Chełmża, Komisję Rady Gminy ds. Oświaty, Kultury, Zdrowia i Rekreacji oraz na wspólnych posiedzeniach Komisji Rady Gminy Chełmża.

W związku z powyższym organ prowadzący nie może odnosić się do stwierdzeń związku stanowiących tylko przypuszczenia, co do dalszych zmian, gdyż na chwilę obecną nie prowadzi się prac związanych z dalszą zmianą sieci oświatowej w Gminie Chełmża.

5. *Zarzuty dotyczący niezgodnego z prawdą:*

- *poinformowania Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty o skutecznym zawiadomieniu w dniu 21 grudnia 2020 r. rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły,*
- *zawarciu zapisu w przygotowanym projekcie uchwały informującego o poinformowaniu rodziców o zamiarze likwidacji szkoły w listopadzie 2020 r.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Obydwa przedstawione zarzuty są nieprawdziwe. W odpowiedzi na zapytanie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty, Wójt Gminy Chełmża pismem z dnia 21 grudnia 2020 r. poinformował, że „w terminie do dnia 18 grudnia 2020 r. wystosował pisma kierowane do wszystkich rodziców uczniów”. W/w pismo nie zawierało w treści zapisu o skutecznym zawiadomieniu rodziców w dniu 21 grudnia 2020r. jak sugeruje organizacja związkowa.

Podobnie nieprawdziwy jest zarzut sugerujący zawarcie w uzasadnieniu uchwały zapisu o poinformowaniu rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Sławkowie o zamiarze likwidacji szkoły w listopadzie 2020 r. Zapis zawarty na stronie 21 uzasadnienia uchwały brzmi „Ponadto Wójt Gminy Chełmża pismem z dnia 16 listopada 2020r. poinformował rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Sławkowie o zamiarze jej likwidacji”. Powyższy zapis wskazuje datę jaką opatrzone pisma skierowane do rodziców, a nie ich poinformowanie w listopadzie 2020r. jak sugeruje organizacja związkowa.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z art.89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo Oświatowe organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły. Rozważania organizacji związkowej, czy powiadomienie rodziców nastąpiło w m-cu listopadzie, czy też grudniu 2020 r. są bez znaczenia albowiem powyższa czynność mogła nastąpić w dowolnym terminie jednak nie później niż do 28 lutego 2021r.

6. *Odniesienie do niskich wyników egzaminacyjnych Szkoły Podstawowej w Sławkowie.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

W opinii organizacja związkowa dużo miejsca poświęciła niskim wynikom z egzaminów jakie uzyskują uczniowie Szkoły Podstawowej w Sławkowie oraz wyraziła swój pogląd co do takiego stanu rzeczy.

Słabe wyniki w egzaminach uzyskiwane przez uczniów szkoły w Sławkowie nie były argumentem w dyskusji o likwidacji placówki i w tym zakresie stanowisko związku zawarte w opinii jest bezprzedmiotowe.

7. *Argumenty zawarte w postanowieniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 września 2019 r. DWST-WOOS.4021.88.2019.JK.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Związek Zawodowy w opinii do projektu uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie przytacza 10 cytatów zaczerpniętych z treści postanowienia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 września 2019r. będącym rozpatrzeniem zażalenia Gminy Chełmża na negatywne postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora- Oświaty z dnia 30 lipca 2019r.

Przytoczone fragmenty z postanowienia nie są zatem w żaden sposób powiązane z prowadzonym obecnie postępowaniem będącym konsekwencją podjęcia przez Radę Gminy Chełmża uchwały Nr XXXIV/218/20 z dnia 3 listopada 2020r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie.

Tak jak w przypadku argumentów do których odniesiono się w pkt 2 (str. 22 uzasadnienia) należy przypomnieć, że organ prowadzący w kwestii zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie z dniem 31 sierpnia 2021r.

posiada pozytywną opinię Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty wyrażoną w postanowieniu z dnia 30 grudnia 2020 r.

Cytowane fragmenty postanowienia Ministra odnoszą się do zamkniętej sprawy, która opierała się na innych założeniach, a oferta edukacyjna dla uczniów likwidowanej szkoły znacznie odbiegała od propozycji nowych rozwiązań zaprezentowanych w 2020 r.

Powoływanie się przez organizację związkową na postanowienie Ministra Edukacji Narodowej wydane w postępowaniu, które nie jest związane z przedstawionym projektem uchwały jest albo pomyłką związku w ocenie stanu faktycznego, albo efektem nierzetelnej oceny przyczyn likwidacji przedstawionych w uzasadnieniu projektu uchwały, co doprowadziło do oparcia negatywnej opinii o rozstrzygnięcia wydane w innym postępowaniu.

8. *Argumenty zawarte w postanowieniu Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty z dnia 30 lipca 2019 r. DT.545.8.2019.DZ.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Przytoczony fragment postanowienia Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty z dnia 30 lipca 2019 r. dotyczący uwarunkowań demograficznych podobnie jak w przypadku omawianego wyżej postanowienia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 września 2019 r. stanowi już po raz trzeci odwołanie się do treści dokumentu, który nie jest powiązany z prowadzonym obecnie postępowaniem wszczętym na podstawie uchwały Nr XXXIV/218/20 z dnia 3 listopada 2020 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie.

Ponowne przytaczanie cytatów dokumentu nie dotyczącego sprawy może prowadzić do wniosku, że przedłożona opinia została przygotowana w oparciu o inne dokumenty, które nie dotyczą obecnego postępowania.

9. *Wskazanie wyroku WSA w Warszawie z dnia 14.02.2017 r. (II SA/Wa 1229/16) oraz z dnia 09.02.2017 r. (II SA/Wa 1353/16).*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Należy stwierdzić, że przytoczony przez organizację związkową wyrok WSA w Warszawie z dnia 14.02.2017 r. (II SA/Wa 1229/16) zapadł w związku ze skargą gminy na postanowienie Ministra Edukacji Narodowej utrzymujące w mocy postanowienie Kuratora Oświaty negatywnie opiniujące zamiar likwidacji przez gminę filii szkoły.

Zamiar likwidacji szkoły wynikał zarówno z czynników natury ekonomiczno-finansowej, jak i uwarunkowań demograficznych związanych z niską dzietnością i liczbą urodzeń oraz masową emigracją zarobkową młodych rodzin skutkującą wyludnianiem się wsi oraz podważającą sens dalszego *"obciążania społeczności gminnej kosztami utrzymywania filii"*.

WSA uchylając zaskarżone przez gminę postanowienie Ministra, wskazał na uchybienia ministra w dokonanej ocenie prawnej, brak wszechstronnej analizy i oceny wszystkich okoliczności faktycznych sprawy.

Niezrozumiałe jest powoływanie przez związek zawodowy tego wyroku na potwierdzenie tezy, że *„dotyczy sytuacji, w której działania gminy doprowadziły do zmniejszenia ilości dzieci w tej szkole”* co zapewne miało sugerować negatywną ocenę działań gminy.

Podobnie jako nietrafne traktować należy przytoczenie w negatywnej opinii wyroku WSA w Warszawie 9 lutego 2017 r. *II SA/Wa 1353/16*, w którym Sąd uwzględnił skargę gminy na postanowienie Ministra Edukacji Narodowej, który w wydanym postanowieniu uchylił pozytywne postanowienie Kuratora Oświaty oraz negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji szkoły. Postępowanie Minister prowadził w związku z zażaleniem stowarzyszenia na pozytywną opinie Kuratora oraz wnioskiem stowarzyszenia o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.

W uzasadnieniu WSA stwierdził, że zaskarżone postanowienie wydane zostało w warunkach rażącego naruszenia prawa przez Ministra Edukacji Narodowej – *„W sprawie nie doszło bowiem do skutecznego złożenia zażalenia przez stronę, co oznacza, że postępowanie odwoławcze nie zostało skutecznie wszczęte. Minister Edukacji Narodowej nie był zatem uprawniony do merytorycznego wypowiedzenia się co do zasadności i poprawności opinii wydanej przez (...) Kuratora Oświaty. Postanowienie pozytywnie opiniujące likwidację Szkoły w P. było ostateczne i w normalnym trybie nie przysługiwały od niego środki odwoławcze”*.

Ponadto w opinii związek zawarł również krytykę działań organu prowadzącego w zakresie organizacji rekrutacji oraz przygotowania organizacji szkoły na rok szkolny 2021/2022. Odnosząc się do zarzutów dotyczących rekrutacji i organizacji roku szkolnego 2021/22 należy stwierdzić, że stanowi on po raz kolejny ocenę działań organu prowadzącego i w żaden sposób nie odnosi się do istoty sprawy, której przedmiotem jest opinia do przedłożonego projektu uchwały w sprawie likwidacji szkoły.

Według związku niewłaściwym ze strony organu prowadzącego było wystąpienie do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty z wnioskiem o opinię w sprawie likwidacji szkoły przed wystąpieniem o opinię do związków zawodowych, co zdaniem związku uniemożliwiło *„wpływanie ... na decyzje Pana Kuratora”*. Treść powyższej uwagi oznacza, że związek nie wykluczył w przedmiotowej sprawie pozaprawnych działań w kierunku wpływania na Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty przy wydawaniu opinii w sprawie likwidacji szkoły w Sławkowie na wniosek Wójta sformułowany na podstawie uchwały Nr XXXIV/218/20 z dnia 3 listopada 2020 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. M. Kopernika w Sławkowie. Uprawnienia wynikające z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych dotyczą wydania własnej opinii przez związek, a nie wpływania na opinie innych niezależnych organów.

Związek Nauczycielstwa Polskiego, Zarządu Oddziału Miasta i Gminy Chełmża pismem z dnia 12 lutego 2021 r. (data wpł. 25.02.2021 r.) **negatywnie zaopiniował** projekt uchwały Rady Gminy Chełmża w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Sławkowie.

Argumenty przemawiające za negatywną oceną Związku Nauczycielstwa Polskiego, Zarządu Oddziału Miasta i Gminy Chełmża:

1. *Argument wskazujący, że liczebność uczniów w SP w Sławkowie nie odbiega znacząco od liczebności uczniów w pozostałych szkołach.*

2. *Argument wskazujący na niepowodzenie likwidacji szkoły w 2019 r. w związku negatywną opinią Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty i utrzymaniem jej w mocy przez Ministra Edukacji Narodowej po uprzednim odrzuceniu zażalenia Gminy Chełmża.*
3. *Argument wskazujący na działania gminy mające na celu zmniejszenie liczebności uczniów szkoły poprzez: ograniczenie obwodu szkoły, likwidację kuchni, likwidację punktu przedszkolnego, rezygnacja z budowy boiska wielofunkcyjnego, brak środków na program „Zdalna +”, brak środków na remonty lub modernizacje.*

Stanowisko do powołanych argumentów.

Stanowisko w sprawie tych argumentów zawarto powyżej w stanowisku do opinii Komisji Międzyzakładowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania w Toruniu w pkt 1, 2, 3, 7 i 8.

4. *Pomijanie kulturotwórczej roli szkoły w środowisku lokalnym i jej znaczenia dla środowiska lokalnego.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Organ prowadzący rozumie znaczenie kulturotwórczej roli szkoły w środowisku lokalnym, zauważyć jednak należy, że funkcję tę przejmą nowe szkoły obwodowe, które tak jak Szkoła Podstawowa w Sławkowie będą realizowały w środowisku lokalnym wszystkie elementy funkcji kulturotwórczej w takim zakresie jakim te funkcję może pełnić szkoła podstawowa.

5. *Utrata miejsc pracy nauczycieli oraz pracowników niepedagogicznych. Brak gwarancji zatrudnienia w innych placówkach oświatowych, gdyż organ prowadzący zadeklarował podjęcie działań zmierzających do przygotowania oferty zatrudnienia.*

Stanowisko do powołanego argumentu.

Należy wyjaśnić, że zgodnie z deklaracją zawartą w projekcie uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. M. Kopernika w Sławkowie Wójt realizując powierzone mu zadanie w m-cu marca 2021r. przystąpił do czynności mających na celu zbadanie zainteresowania pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych likwidowanej jednostki podjęciem pracy w innych szkołach działających na terenie Gminy Chełmża. W związku z powyższym w dniu 15 marca 2021r. w Urzędzie Gminy Chełmża odbyło się spotkanie przedstawicieli organu prowadzącego z pracownikami niepedagogicznymi (4 pracowników obsługi szkoły). W trakcie spotkania przedstawiono wszystkim ofertę zatrudnienia od dnia 1 lipca br. Ponadto 2 pracownikom zatrudnionym w niepełnym wymiarze czasu pracy (0,75 etatu) przedstawiono ofertę zatrudnienia w pełnym wymiarze.

W przypadku pracowników pedagogicznych wystosowano do nich w dniu 15.03.2021 r. i 09.04.2021r. pismo informujące o trwającym procesie likwidacji oraz o możliwości złożenia deklaracji wyrażającej chęć podjęcia pracy od 1 września 2021r. w innej jednostce oświatowej działającej na terenie Gminy Chełmża. Pisma wysłano łącznie do 13 pracowników pedagogicznych posiadających umowy na czas nieokreślony oraz umowy na czas określony zawarte na okres dłuższy niż przewidywany termin likwidacji.

Z przedłożonej oferty zatrudnienia skorzystał tylko 1 pracownik obsługi, który od dnia 1 lipca br. podjął pracę w Szkole Podstawowej w Zelgnie. Także jedynie 3 pracowników

pedagogicznych złożyło w wyznaczonym terminie deklaracje chęci zatrudnienia w innych jednostkach na terenie gminy. Jedna deklaracja wpłynęła po wyznaczonym terminie.