

UCHWAŁA Nr LV / 334 / 22
RADY GMINY CHEŁMŻA

z dnia 1 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Chełmża.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi ANONIMIZACJA zam. ANONIMIZACJA z dnia 25 listopada 2021 r. na działalność Wójta Gminy Chełmża, po wysłuchaniu wyjaśnień do zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Gminy Chełmża uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do uchwały Nr LV /334 / 22 Rady Gminy Chełmża
z dnia 1 lutego 2022 r.

Na sesji w dniu 1 lutego 2022 r. Rada Gminy Chełmża zapoznała się ze skargą ANONIMIZACJA, zam. ANONIMIZACJA na działalność Wójta Gminy Chełmża. Skarga z dnia 25 listopada 2021 r. została złożona do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w dniu 29 listopada 2021 r., który pismem z dnia 1 grudnia 2021 r. (WNK.V.1411.1.62.2021.KK) przekazał ją Przewodniczącemu Rady Gminy Chełmża (data wpływu do UG Chełmża 6 grudnia 2021 r.)

Zarzuty skargi dotyczą braku działań ze strony Wójta Gminy Chełmża w zakresie realizacji art. 53 ust. 3a Karty Nauczyciela, co wg skarżącej uniemożliwiło jej złożenie wniosku o pomoc zdrowotną, który rozpatrywany jest w m-cu listopadzie 2021 r. Skarżąca wyraziła również obawę, co do możliwości złożenia w m-cu grudnia 2021 r. wniosku o przyznanie środków z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych.

Skargę rozpatrzyła w dniu 1 lutego 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadzając postępowania wyjaśniające.

Komisja po zapoznaniu się z:

- treścią skargi ANONIMIZACJA z dnia 25 listopada 2021 r.,
- zarządzeniem nr 121/21 Wójta Gminy Chełmża z dnia 6 grudnia 2021 r. w sprawie wskazania Szkoły Podstawowej w Grzywnie, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela będącego emerytem lub rencistą oraz nauczyciela pobierającego nauczycielskie świadczenie kompensacyjne,
- pismem Wójta Gminy Chełmża z dnia 6 grudnia 2021 r. do ANONIMIZACJA w sprawie wskazania szkoły, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych,
- pismem dyrektora Szkoły Podstawowej w Grzywnie z dnia 6 grudnia 2021 r. do ANONIMIZACJA w sprawie dostarczenie kopii decyzji dotyczącej waloryzacji emerytury na dzień 31 marca 2021 r. lub wyciągu z rachunku dokumentującego wysokość emerytury oraz konta bankowego,
- treścią wiadomości e-mail wysłanej w dniu 13 grudnia 2021 r. przez ANONIMIZACJA na adres skrzynki elektronicznej Szkoły Podstawowej w Grzywnie,
- wnioskiem ANONIMIZACJA z dnia 9 grudnia 2021 r. o dofinansowanie wypoczynku zorganizowanego we własnym zakresie,
- protokołem podziału środków z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych przy Szkole Podstawowej w Grzywnie z dnia 20 grudnia 2021 r.,
- listą refundacji kosztów wypoczynku emerytów i rencistów Szkoły Podstawowej w Grzywnie z dnia 20 grudnia 2021 r. (zanonimizowana),
- listą płac nr 120/2021r. z 22 grudnia 2021 r. - Fundusz Socjalny – emeryci Szkoły Podstawowej w Grzywnie (zanonimizowana),
- uchwałą nr XIX/99/07 Rady Gminy Chełmża z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobów ich przyznawania,

- wnioskiem ANONIMIZACJA z dnia 9 grudnia 2021 r. o przyznanie zasiłku pieniężnego z funduszu zdrowotnego wraz z zaświadczeniem lekarskim z dnia 10 grudnia 2021 r. (zanonimizowane),
- protokołem z dnia 13 stycznia 2022 r. z posiedzenia komisji opiniującej wnioski w sprawie przyznania zasiłku pieniężnego z funduszu zdrowotnego działającej przy Szkole Podstawowej w Grzywnie,
- podziałem środków z funduszu zdrowotnego dla nauczycieli Szkoły Podstawowej w Grzywnie w 2022 r. z dnia 13 stycznia 2022 r. (zanonimizowany) ,
- pismem dyrektora Szkoły Podstawowej w Grzywnie z dnia 14 stycznia 2022 r. do ANONIMIZACJA w sprawie przyznania zasiłku pieniężnego,
- listą płac nr 2/2022r. za styczeń 2022 r. Fundusz Zdrowotny nauczycieli (emeryci) - Szkoły Podstawowej w Grzywnie (zanonimizowana),
- pismem z wyjaśnieniami kierownika Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Gminy Chełmża z dnia 7 grudnia 2021 r.

oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień złożonych w trakcie posiedzenia przez Sekretarza Gminy Chełmża – Ewę Pudo i Kierownika Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Gminy Chełmża – Katarzynę Podlaszewską

w wydanej opinii uznała skargę ANONIMIZACJA na działalność Wójta Gminy Chełmża za bezzasadną. Opinia została przedstawiona na sesji w dniu 1 lutego 2022 r.

Rada Gminy Chełmża po rozpatrzeniu uznała skargę za bezzasadną.

Poniżej przedstawia się motywy wydanego przez Radę Gminy Chełmża rozstrzygnięcia po rozpatrzeniu skargi.

Rozpatrzenie skargi w części dotyczącej możliwości skorzystania z dofinansowania z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych.

Wskazany w skardze przez ANONIMIZACJA art. 53 ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela zobowiązuje organ prowadzący, w przypadku likwidacji szkoły, do wskazania innej szkoły, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela będącego emerytem lub rencistą zlikwidowanej szkoły oraz nauczyciela pobierającego nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którego szkoła była ostatnim miejscem pracy.

art. 53, ust 3a. W przypadku likwidacji szkoły lub przekazania jej prowadzenia osobie prawnej niebędącej jednostką samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej, na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, organ prowadzący szkołę jest obowiązany wskazać inną szkołę, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela będącego emerytem lub rencistą zlikwidowanej lub przekazanej szkoły oraz nauczyciela pobierającego nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którego szkoła była ostatnim miejscem pracy. Osoby te korzystają z usług i świadczeń finansowanych z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych na zasadach i warunkach ustalonych w regulaminie obowiązującym we wskazanej szkole.

W skardze wnosząca wyraziła obawę, co do możliwości złożenia wniosku o przyznanie świadczenia z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych w grudniu 2021 r. pisząc - *Niestety obawiam się czy w grudniu (przy tej opieszałości wójta) będę mogła złożyć wniosek o środki z ZFŚS.*

Do dnia 31 sierpnia 2021 r. w którym nastąpiła likwidacja Szkoły Podstawowej w Sławkowie ANONIMIZACJA była nauczycielem w tej szkole. Po rozwiązaniu umowy o pracę przeszła na emeryturę.

Wskazany w skardze art. 53 ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela nakłada na organ prowadzący jak już wspomniano na wstępie (w przypadku likwidacji szkoły) obowiązek wskazania innej szkoły, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych. Przepis **jednak nie wskazuje konkretnego terminu** w jakim powinno to nastąpić.

Wójt Gminy Chełmża w dniu 6 grudnia 2021 r. wydał zarządzenie Nr 121/21 w sprawie wskazania Szkoły Podstawowej w Grzywnie, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela będącego emerytem lub rencistą ze zlikwidowanej Szkoły Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie oraz nauczyciela pobierającego nauczycielskie świadczenie kompensacyjne dla którego zlikwidowana szkoła była ostatnim miejscem zatrudnienia.

Tego samego dnia do skarżącej organ prowadzący wysłał listem priorytetowym pismo informujące o wskazaniu szkoły w której naliczany jest odpis na fundusz socjalny.

Również dyrektor Szkoły Podstawowej w Grzywnie w wykonaniu zarządzenia w dniu 6 grudnia 2021 r. wysłał do ANONIMIZACJA pismo w sprawie dostarczenie kopii decyzji dotyczącej waloryzacji emerytury na dzień 31 marca 2021 r. lub wyciągu z rachunku dokumentującego wysokość emerytury oraz konta bankowego. Do pisma załączono również druk wniosku o dofinansowanie wypoczynku z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych.

Skarżąca złożyła do dyrektora Szkoły Podstawowej w Grzywnie drogą elektroniczną w dniu 13 grudnia 2021 r. wniosek o przyznanie świadczenia z funduszu socjalnego.

Posiedzenie Szkolnej Komisji Socjalnej, która dokonała podziału środków z ZFŚS Szkoły Podstawowej w Grzywnie dla pracowników i emerytów odbyło się 20 grudnia 2021 r. Następnie w dniu 22 grudnia 2021 r. nastąpiły wypłaty na konta zgodnie z protokołem podziału środków ZFŚS w tym skarżącej.

Ponadto na podstawie wyjaśnień złożonych przez pracowników Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Gminy Chełmża ustalono, że w sierpniu 2021 r. podczas przeprowadzania inwentaryzacji zdawczo-odbiorczej w likwidowanej Szkole Podstawowej im. Mikołaja Kopernika w Sławkowie na zapytanie skarżącej wówczas jeszcze dyrektora szkoły, w której szkole będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla emerytowanych nauczycieli likwidowanej placówki otrzymała ona odpowiedź, że będzie to Szkoła Podstawowa im. Władysława Broniewskiego w Zelgnie. Tę szkołę też sugerowała sama skarżąca w rozmowie z pracownikami Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Gminy Chełmża z uwagi na dotychczasową współpracę z dyrektorem Szkoły Podstawowej w Grzywnie, a raczej jej brak.

W ocenie organu prowadzącego skarżąca posiadała informację, w której szkole naliczany będzie odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela

likwidowanej jednostki będącego emerytem lub rencistą oraz nauczyciela pobierającego nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

Ostatecznie jednak w zarządzeniu z 6 grudnia 2021 r. organ wskazał Szkołę Podstawową w Grzywnie jako jednostkę, w której naliczany będzie odpis na zakładowy fundusz socjalny nauczycieli zlikwidowanej szkoły. Nastąpiło to z uwagi na wniosek Dyrektora Szkoły Podstawowej w Zelgnie, która zwróciła się o dokonanie weryfikacji wykazu emerytów i rencistów w poszczególnych szkołach na terenie Gminy Chełmża.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono że Szkoła Podstawowa w Zelgnie obsługuje 32 emerytów i rencistów, Szkoła Podstawowa w Kończewicach – 25 emerytów i rencistów, natomiast Szkoła Podstawowa w Grzywnie - 13 emerytów i rencistów.

Po przeanalizowaniu powyższych danych organ prowadzący podjął decyzję o zmianie pierwotnie wyznaczonej jednostki wydając zarządzenie nr 121/21 z dnia 6 grudnia 2021 r.

Skargę w części dotyczącej nieokreślenia szkoły właściwej do złożenia wniosku o środki z ZFŚS po dokonaniu oceny stanu faktycznego i prawnego należało uznać za bezzasadną.

Rozpatrzenie skargi w części dotyczącej braku możliwości skorzystania z funduszu zdrowotnego.

Wskazany przez skarżącą art. 53 ust. 3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela stanowi o nałożeniu na organ prowadzący, w przypadku likwidacji szkoły, obowiązku wskazania innej szkoły, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych. Przepis ten nie dotyczy świadczeń z funduszu zdrowotnego, a w związku z tym nie nakłada na organ w przypadku likwidacji szkoły obowiązku wskazania innej szkoły, w której wypłacane będą świadczenia z funduszu zdrowotnego.

Pomoc zdrowotna dla nauczycieli jest przyznawana na podstawie uchwały Nr XIX/99/07 Rady Gminy Chełmża z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobów ich przyznawania (Dz.Urz Woj. Kuj. – Pom. Nr 143, poz. 2378). Podstawą prawną podjęcia uchwały jest art. 72 ust. 1 i 4 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela. Zasady określone w uchwale mają zastosowanie do nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Chełmża co najmniej w połowie obowiązującego wymiaru zajęć oraz dla nauczycieli emerytów i rencistów objętych pomocą socjalną przez te szkoły (§ 1 uchwały).

Wniosek o przyznanie zasiłku należy złożyć do dnia 10 listopada. Do wniosku należy dołączyć aktualne zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia (§ 5 ust. 3 i 4 uchwały).

Skarżąca w ocenie organu prowadzącego już w sierpniu 2021 r. posiadała od pracowników Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Gminy Chełmża informację, że Szkoła Podstawowa im. Władysława Broniewskiego w Zelgnie będzie szkołą, w której naliczany będzie odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela likwidowanej jednostki będącego emerytem lub rencistą oraz nauczyciela pobierającego

nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, a więc będzie to również szkoła do której należy złożyć wniosek o zasiłek przyznawany w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli.

W skardze ANONIMIZACJA zaprzecza iż otrzymała odpowiedź od pracowników Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Gminy Chełmża, którzy stwierdzili „*że należy czekać*”. Jednak czynności podjęte przez skarżącą przeczą jej twierdzeniom. Z informacji dyrektora Szkoły Podstawowej w Zelgnie, wynika, że w dniu 18 lub 19 listopada 2021 r. skarżąca kontaktowała się telefonicznie ze Szkołą Podstawową w Zelgnie m.in. w sprawie złożenia wniosku dot. pomocy zdrowotnej dla nauczycieli i uzyskała informację od pracownika szkoły, że termin składania wniosków zgodnie z obowiązującą uchwałą upłynął 10 listopada 2021 r., a środki z funduszu zostały już rozdysponowane. Posiedzenie Komisji opiniującej wnioski o przyznanie zasiłku w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli w Szkole Podstawowej w Zelgnie odbyło się w dniu 10 listopada 2021 r. Warunkiem przyznania zasiłku w ramach pomocy zdrowotnej jest złożenie przez nauczyciela, emeryta, rencistę wniosku na druku stanowiącym załącznik do uchwały Nr XIX/99/07 Rady Gminy Chełmża z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobów ich przyznawania w terminie do dnia 10 listopada wraz z aktualnym zaświadczeniem lekarskim o stanie zdrowia. Termin złożenia dotyczy wszystkich szkół podobnie jak wzór wniosku.

O terminie w jakim należy złożyć wniosek skarżąca musiała wiedzieć przyjmując wnioski o zasiłek w okresie od 2007 r. do 2020 r. jako dyrektor Szkoły Podstawowej w Sławkowie, a z racji pełnionej funkcji dysponowała tymi środkami finansowymi w okresie sprawowania funkcji (§ 2 ust. 2 uchwały Nr XIX/99/07 Rady Gminy Chełmża z dnia 28 listopada 2007 r.).

Reasumując jeśli nawet informacja ustna w sprawie wyznaczenia właściwej szkoły była dla skarżącej niewystarczająca lub jak twierdzi nie uzyskała takiej informacji to zupełnie niezrozumiałym jest w jakim celu i na jakiej podstawie kontaktowała się ze Szkołą Podstawową w Zelgnie w sprawie wniosku o wypłatę środków w ramach funduszu zdrowotnego. Ponadto nic nie stało na przeszkodzie, aby kompletny wniosek skarżąca złożyła w terminie do organu prowadzącego, który przekazałby go właściwej jednostce w celu załatwienia.

Niezależnie od powyższych okoliczności wskazujących na bezzasadność skargi wniosek skarżącej o przyznanie pomocy w ramach funduszu zdrowotnego złożony w dniu 13 grudnia 2021 r. został przyjęty do rozpatrzenia w styczniu 2022 r. z uwagi na rozdysponowanie całości środków na 2021 r.

Wniosek został pozytywnie zaopiniowany przez komisję opiniującą wnioski o przyznanie pomocy w ramach funduszu zdrowotnego, a Dyrektor Szkoły Podstawowej w Grzywnie pismem z dnia 14 stycznia 2022 r. poinformowała Panią ANONIMIZACJA o wysokości przyznanej pomocy. Wypłata przyznanych środków na konto skarżącej została dokonana w dniu 17 stycznia 2022 r.

W kwestii rzetelności wyjaśnienia wszystkich okoliczności należy wspomnieć, że skarżąca składając wniosek z dnia 9 grudnia 2021 r. który wpłynął w dniu 13 grudnia 2021 r. na adres poczty elektronicznej Szkoły Podstawowej w Grzywnie o przyznanie pomocy w

ramach funduszu zdrowotnego załączyła zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia wystawione z datą 10 grudnia 2021 r.

Powyższe pozwala przypuszczać, że skarżąca nie dysponowała zaświadczeniem o stanie zdrowia wydanym najpóźniej w dniu 10 listopada 2021 r. aby ubiegać się o zasiłek w terminie określonym w uchwale, co zapewne było jedną z przyczyn niedochowania terminu złożenia wniosku.

Z uwagi na powyższe skargę w części dotyczącej uniemożliwienia złożenia wniosku o pomoc zdrowotną po dokonaniu oceny stanu faktycznego i prawnego należało uznać za bezzasadną.