

Projekt

**UCHWAŁA Nr /22
RADY GMINY CHEŁMŻA**

z dnia ... kwietnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego Stowarzyszenia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia.

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 84 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559), uchwala się co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na utworzenie wspólnie z jednostkami samorządu terytorialnego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia stowarzyszenia pod nazwą Stowarzyszenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia z siedzibą w Toruniu.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Chełmża lub osobę przez niego upoważnioną do reprezentowania Gminy Chełmża na Założycielskim Zebraniu Stowarzyszenia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia z siedzibą w Toruniu.

§ 3. Składki członkowskie, wynikające z przynależności Gminy Chełmża do Stowarzyszenia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia z siedzibą w Toruniu finansowane będą z budżetu Gminy Chełmża z dochodów własnych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza Wójtowi Gminy Chełmża.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Nr../2022 Rady Gminy Chełmża
z dnia ... kwietnia 2022 r.

1) Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania uchwały.

Celem podjęcia uchwały jest wyrażenie zgody na utworzenie wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego Stowarzyszenia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia. Zgodnie z zapisami Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+ (*Strategia*) przyjętej Uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. Miejskie obszary funkcjonalne (MOF) w województwie wyznaczono wokół 5 największych miast. Na II. poziomie wyróżniono dwa obszary prowadzenia polityki terytorialnej – toruński i bydgoski. Celem delimitacji obszarów funkcjonalnych jest realizacja na ich terenie założeń polityki terytorialnej w latach 2021-2027, polegającej m.in. na budowaniu silniejszych relacji wewnętrznych oraz podnoszeniu potencjału rozwojowego MOF na bazie miasta rdzenia i otaczających go gmin. Zgodnie z zapisami przyjętej Strategii liderem oraz koordynatorem partnerstwa MOF jest prezydent ośrodka rdzeniowego. Przedmiotowa współpraca stanowi podstawę dla realizacji instrumentu jakim są Zintegrowane Inwestycje Terytorialne w nowej perspektywie finansowej UE 2021-2027. Zasady współpracy Stron przy realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) zostaną ujęte w odrębnym Porozumieniu.

2) Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana

W dniu 18 czerwca 2021 r. w Toruniu Partnerzy MOF Torunia podpisali *Porozumienie w sprawie współpracy na rzecz integracji społeczno-gospodarczej i zrównoważonego rozwoju gmin i powiatów w ramach Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia*, którego celem jest współpraca na rzecz integracji społeczno-gospodarczej i dążenie do zrównoważonego i równomiernego rozwoju gmin i powiatów w ramach MOF Torunia, w tym poprzez realizację ZIT.

Prawo daje samorządom możliwość zrzeszania się w ramach stowarzyszeń zgodnie z ustawą z dnia 7 kwietnia 1989 r. o stowarzyszeniach (Dz.U. z 2020 r. poz. 2261). Szczegółowe regulacje dotyczące samorządów opisują art. 18 ust. 2 pkt 12 i art. 84 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559), art. 12 pkt 8 lit. h i art. 75 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 528). Kompetencje do wyrażenia zgody na utworzenia i przystąpienie do stowarzyszenia przez Gminę Chełmża posiada Rada Gminy Chełmża.

3) Wskazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem

Zgodnie z zapisami projektu Umowy Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021-2027, przyjętym uchwałą Rady Ministrów z dnia 31 listopada 2021 r. oraz projektu ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 dopuszczalne są następujące formy współpracy JST:

- stowarzyszenie jednostek samorządu terytorialnego,
- porozumienie międzygminne,
- związek międzygminny, powiatowy lub powiatowo-gminny,
- związek metropolitalny województwa śląskiego.

Wyniki ankiety przeprowadzonej przez Urząd Miasta Torunia wśród członków MOF Torunia ukształtowały się następująco:

- stowarzyszenie JST - 28 głosów,
- porozumienie międzygminne - 4 głosy,
- związek powiatowo-gminny - 1 głos,
- nie głosowały 3 JST,

co przesądziło o wyborze stowarzyszenia JST jako formy współpracy w ramach ZIT.

Wyrażenie uchwałą zgody przez Radę Gminy Chełmża na przystąpienie do stowarzyszenia MOF Torunia stanowić będzie pierwszy etap w procesie powołania przedmiotowego stowarzyszenia.

4) Przedstawienie przewidywanych skutków, np.: społecznych, gospodarczych, finansowych, moralnych

Skutkiem uchwały będzie powołanie Stowarzyszenia MOF Torunia, które będzie działać na rzecz synergicznego, harmonijnego i zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru MOF Torunia, m. in. poprzez realizację projektów współfinansowanych ze środków UE w ramach ZIT 2021-2027.

Uchwała niesie za sobą skutki finansowe w postaci ponoszenia przez partnerów MOF Torunia corocznej składki członkowskiej, która będzie przeznaczona głównie na pokrycie kosztów funkcjonowania Biura Stowarzyszenia MOF Torunia, ale także na współfinansowanie opracowania niezbędnych dokumentów strategicznych, m. in.: Strategii ZIT, Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej (SUMP), strategii ponadlokalnej. Wysokość składki zostanie uchwalona przez władze Stowarzyszenia na pierwszym posiedzeniu, przy wykorzystaniu algorytmu uwzględniającego iloczyn rocznych kosztów funkcjonowania Stowarzyszenia oraz procentu (udziału) jaki liczba mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego stanowi w ogólnej liczbie mieszkańców gmin wchodzących w skład Stowarzyszenia. Wstępne ustalenia Partnerów MOF Torunia dotyczące pierwszego roku funkcjonowania Stowarzyszenia określiły poziom składki rocznej na 1 zł *per capita* dla gmin (Gmina Chełmża 9.513 zł wg stanu ludności na dzień 31 grudnia 2021 r.) np. Gmina Miasta Torunia 198.613 zł wg stanu ludności na 31.12.2020 r.) oraz 10 gr. *per capita* dla powiatów. Uzgodniono ponadto, że w przypadku gdy, np. koszty funkcjonowania biura w pierwszym roku, będą wyższe niż wpływy ze składek, składka Gminy Miasta Torunia może być zwiększona do 2 zł na mieszkańca (co ogółem daje 397.226 zł), dla Gminy Chełmża wyniesie 19.026 zł.

5) Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana.

Obecnie na szczeblu rządowym i regionalnym trwają prace dotyczące przyszłej perspektywy finansowej 2021-2027. Charakter współpracy w ramach partnerstwa oraz kierunki interwencji zostaną sprecyzowane przez Partnerów w dokumencie programowym, tj. plan działań/strategia, którego szczegółowy zakres określi dokument „Polityka terytorialna województwa kujawsko-pomorskiego” opracowany przez Samorząd Województwa. Ponadto w założeniach polityki terytorialnej określonych w Strategii podkreślono, że instrument ZIT może być realizowany wyłącznie w granicach miejskich obszarów funkcjonalnych wskazanych w dokumentach strategicznych. Polityka terytorialna jest wyrazem wspólnej odpowiedzialności za ośrodki miejskie oraz powiązane z nimi obszary funkcjonalne.

6) Wskazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym.

W ramach perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027, w dokumencie Strategii, na potrzeby realizacji polityki terytorialnej w nowej perspektywie, na II. poziomie polityki

terytorialnej

w województwie kujawsko-pomorskim wyznaczony został, po wcześniejszym uzgodnieniu między zainteresowanymi samorządami, MOF Torunia. Podjęcie niniejszej uchwały jest wymagane, zgodnie z *ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym*, w celu potwierdzenia woli uczestnictwa *gminy* w tej formule współpracy. Z uwagi na odrębność pozycji ustrojowej organów powiatu i odmienności w uregulowaniu ich kompetencji, zawarcie porozumień przez powiaty nie wymaga zgody organu stanowiącego.

7) Przedstawienie przewidywanych skutków, np.: społecznych, gospodarczych, finansowych, moralnych.

Współpraca w ramach MOF Torunia ma na celu zwiększenie efektywności podejmowanych działań oraz realizację zintegrowanych projektów, odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby oraz problemy rozwojowe ośrodka stołecznego i obszarów powiązanych z nim funkcjonalnie. Istotą wdrażania instrumentów polityki terytorialnej w perspektywie 2021-2027 będzie realizacja partnerskich projektów przyczyniająca się do lepszego wykorzystania możliwości zrzeszonych JST. Tak delimitowana przestrzeń stanowi istotną podstawę do prowadzenia zintegrowanego zarządzania terytorialnego, jak również umożliwia wzmocnienie potencjału i konkurencyjności obszaru na mapie województwa i Polski.