

UCHWAŁA NR LXXXIII/549/23
RADY GMINY CHEŁMŻA

z dnia 3 października 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania diet dla radnych oraz zwrotu kosztów podróży służbowych

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r. poz. 1974), § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. Nr 61 r. poz. 710), § 2 ust. 2 i § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. Nr 66, poz. 800, z 2002 r. Nr 14, poz. 138 oraz z 2003 r. Nr 33, poz. 280), § 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. Nr 27, poz. 271 z 2004 r. Nr 237, poz. 2376, z 2007 r. Nr 201 i 1462, z 2011 r. Nr 61, poz. 308 oraz z 2023 r. poz. 5), art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Wysokość miesięcznej diety dla radnego Rady Gminy Chełmża uzależniona jest od funkcji pełnionej w Radzie i ustala się ją jako procent od maksymalnej wysokości diety w gminach liczących poniżej 15 tys. mieszkańców:

- | | |
|--|-----------|
| 1) przewodniczący Rady Gminy | - 100 %; |
| 2) wiceprzewodniczący Rady Gminy | - 78 %; |
| 3) przewodniczący komisji stałej | - 68,5 %; |
| 4) radny członek komisji i nie pełniący funkcji | - 40,5 %; |
| 5) radny nie będący członkiem komisji i nie pełniący funkcji | - 25 %. |

2. Kwotę diety wyliczoną w sposób określony w ust. 1 zaokrągla się do pełnych dziesiątek złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 5 zł pomija się, a końcówki kwot wynoszące 5 zł i więcej podwyższa się do pełnych dziesiątek złotych. Wyliczona kwota nie może przekroczyć maksymalnej wysokości diety.

§ 2. 1. Dieta radnego w miesiącu za który przysługuje podlega obniżeniu z tytuł:

- 1) nieobecności na posiedzeniu komisji lub sesji Rady Gminy - obniżenie o 10% diety za każdą nieobecność;
- 2) spóźnienie na posiedzenie komisji lub sesję Rady Gminy oraz ich opuszczenie w trakcie lub przed zakończeniem jeżeli przekracza 15 min. – obniżenie o 5% diety za każde spóźnienie lub opuszczenie.

2. Jeżeli jednego dnia odbywa się więcej niż jedno posiedzenie komisji lub posiedzenie/posiedzenia komisji i sesja Rady Gminy, za każdą nieobecność, spóźnienie, opuszczenie - obniżenie diety o 5%.

3. Potrącenia z diet z przyczyn wymienionych w ust. 1 i ust. 2 następuje począwszy od wystąpienia trzeciej przyczyny uzasadniającej obniżenie diety w roku kalendarzowym.

4. Do nieobecności, spóźnienia, opuszczenia posiedzenia komisji lub sesji Rady Gminy nie wlicza się spowodowanych wykonywaniem zadań na polecenie Przewodniczącego Rady Gminy z zastrzeżeniem postanowień §5 ust.2.

5. Dieta ulega proporcjonalnemu obniżeniu za czas niewykonywania mandatu radnego lub funkcji, którą radny sprawuje w Radzie Gminy np. spowodowanego pobytem w szpitalu, zwolnieniem lekarskim. O niewykonywaniu mandatu radny powiadamia Przewodniczącego Rady Gminy.

6. W przypadku pełnienia przez radnego więcej niż jednej funkcji w radzie lub jej organach przysługuje jedna dieta w wysokości przewidzianej dla najwyższej pełnionej przez radnego funkcji

7. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, od której uzależniona jest wysokość diety, dietę za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie.

8. Za niepełny miesiąc wykonywania mandatu radny otrzymuje ustaloną kwotę w wysokości proporcjonalnej do okresu wykonywania mandatu w miesiącu.

9. Dieta ulega proporcjonalnemu obniżeniu lub jest naliczana proporcjonalnie z uwzględnieniem liczby dni w miesiącu kalendarzowym za który jest wypłacana.

10. Przewodniczący Rady Gminy składa na sesji Rady Gminy półroczne sprawozdania dotyczące nieobecności, spóźnień i opuszczenia posiedzeń komisji i sesji Rady Gminy.

§ 3. 1. W przypadku wyrażenia radnemu zgody na przejazd w podróży służbowej samochodowym nie będącym własnością gminy zwrot kosztów przejazdu następuje według stawek za 1 km przebiegu, określonych w § 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy (Dz.U. Nr 27, poz. 271 z późn.zm.).

2. Polecenie wyjazdu służbowego dla Przewodniczącego Rady Gminy podpisuje Wiceprzewodnicząca Rady Gminy Stanisława Stasieczek, a w przypadku jej nieobecności Wiceprzewodniczący Rady Gminy Mirosław Trzpil.

§ 4. Diety płatne są z dołu do 5 dnia następnego miesiąca.

§ 5. 1. Od dnia 1 stycznia 2019 r. do 31 lipca 2021 r. wysokość diety dla radnego Rady Gminy Chełmża uzależniona jest od funkcji pełnionej w Radzie i ustala się ją jako procent od maksymalnej wysokości diety w gminach liczących poniżej 15 tys. mieszkańców:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy - 100 %;
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Gminy - 78 %;
- 3) Przewodniczący komisji stałej - 68,5 %;
- 4) radny członek komisji - 57,5 %;
- 5) radny nie będący członkiem komisji - 25 %.

2. Od dnia 23 lipca 2019 r. do 31 października 2023 r. do nieobecności, spóźnień, opuszczenia posiedzenia komisji lub sesji Rady Gminy nie wlicza się nieobecności spowodowanej pobytem w szpitalu, zwolnieniem lekarskim, urlopem macierzyńskim i tacierzyńskim oraz w okresie pobierania świadczenia rodzicielskiego.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 7. Tracą moc:

- 1) uchwała Nr I/7/18 Rady Gminy Chełmża z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania diet dla radnych oraz zwrotu kosztów podróży służbowych;
- 2) uchwała Nr XV/104/19 Rady Gminy Chełmża z dnia 23 lipca 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania diet dla radnych oraz zwrotu kosztów podróży służbowych;
- 3) uchwała Nr LIII/325/21 Rady Gminy Chełmża z dnia 14 grudnia 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania diet dla radnych oraz zwrotu kosztów podróży służbowych.

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2019 r. z wyjątkiem:

- 1) § 1 ust. 1, który obowiązuje od 1 sierpnia 2021 r;

2) § 2 ust. 5-9, który obowiązuje od 1 listopada 2023 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Janusz Iwański

Uzasadnienie
do uchwały Nr LXXXIII/549/23 Rady Gminy Chełmża
z dnia 3 października 2023 r.

Zasady dotyczące wypłaty diet dla radnych reguluje art. 25 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

„Art. 25.

4. Na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

6. Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów [ustawy](#) z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 153).

8. Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.”

Maksymalną wysokość diet przysługujących radnym w ciągu miesiąca, zróżnicowanych ze względu na liczbę mieszkańców gminy określa rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, które weszło w życie 1 listopada 2021 r., które w § 3 stanowi:

„§ 3. Radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:

- 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców,
- 2) 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,
- 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.”

Uwzględniając wysokość kwoty bazowej określonej w [ustawie](#) budżetowej na 2023 r. dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe wynoszącej 1 789,42 zł, maksymalna wysokość diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców (w tym w Gminie Chełmża) wynosi **2.147,30 zł**.

Projekt uchwały przewiduje zróżnicowaną wysokość diety z uwzględnieniem funkcji pełnionej przez radnego, co jest zgodne z treścią art. 25 ust. 8 ustawy o samorządzie gminnym.

W projekcie uchwały ponadto :

- 1) określono stawkę za jeden kilometr przebiegu w przypadku zwrotu kosztów przejazdu w związku wyrażeniem zgody przez Przewodniczącego Rady Gminy na przejazd przez radnego w podróży służbowej pojazdem samochodowym nie będącym własnością gminy;
- 2) wskazano Wiceprzewodniczącego Rady Gminy, który jest upoważniony do podpisywania poleceń wyjazdu służbowego dla Przewodniczącego Rady Gminy, Który to obowiązek wynika z § 2 ust. 2 rozporządzenie Ministra spraw wewnętrznych i administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

„§ 2. 1. Termin i miejsce wykonywania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej określa przewodniczący rady gminy w poleceniu wyjazdu służbowego.

2. Czynności, o której mowa w ust. 1, w stosunku do przewodniczącego rady dokonuje wiceprzewodniczący wskazany przez radę”.

Zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość jej zastosowania do nakładania obowiązków - wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 30 marca 2022 r. sygn.. I SA/Łd 73/22.

