

**UCHWAŁA Nr LXXXVIII/584/24
RADY GMINY CHEŁMŻA**

z dnia 18 stycznia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Chełmża.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz.40, 572, 1463 i 1688), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 i 803) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi ANONIMIZACJA zam. Chełmża z dnia 6 listopada 2023 r. na działalność Wójta Gminy Chełmża, po wysłuchaniu wyjaśnień do zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Gminy Chełmża uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do uchwały Nr LXXXVIII/584/24 Rady Gminy Chełmża
z dnia 18 stycznia 2024 r.

Na sesji w dniu 18 stycznia 2024 r. Rada Gminy Chełmża zapoznała się ze skargą z dnia 6 listopada 2023 r. ANONIMIZACJA zam. w Chełmży na działalność Wójta Gminy Chełmża, która została dołączona do pisma pełnomocnika również z dnia 6 listopada 2023 r. (data wpływu do Urzędu Gminy 16 listopada 2023 r.)

Zarzuty skargi dotyczą działań i zaniechań Wójta Gminy Chełmża związanych z „*powstaniem stanu naruszenia prawa w postaci dokonania rozbudowy budynku Urzędu Gminy Chełmża realizowanej na działkach nr ew. 119/1, 119/2 i 119/3 (obręb 04 Chełmża) z naruszeniem granic działki i tym samym zlokalizowania części budynku na gruncie naszej nieruchomości*”.

Skargę rozpatrzyła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniach 19 grudnia 2023 r., 15 i 18 stycznia 2024 r. przeprowadzając postępowania wyjaśniające podczas którego zapoznała się z:

- 1) treścią skargi ANONIMIZACJA z dnia 6 listopada 2023 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Chełmża 16 listopada 2023 r.);
- 2) decyzją Nr AB.6740.1.59.2021.EK Starosty Toruńskiego z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę dla Gminy Chełmża reprezentowanej przez Wójta Gminy Chełmża obejmującego rozbudowę i przebudowę istniejącego w części budynku Urzędu Gminy na działkach o nr geodezyjnych 119/1, 119/2 i 119/3 w m-ci Chełmża, w obrębie 0004, Miasto Chełmża;
- 3) protokołem konieczności wykonania robót dodatkowych/zamiennych w ramach umowy Nr 59/2021 z dn. 18.18.2021 r. na wykonanie zadania pn „Rozbudowa i przebudowa budynku Urzędu Gminy Chełmża” spisanego w dniu 28 września 2021 r.;
- 4) pismem ANONIMIZACJA z dnia 20 grudnia 2021 r. (data wpływu 21 grudnia 2021 r.) dotyczącym wykonania rozbiórki istniejącej ściany budynku Gminy Chełmża oraz wykonaniem częściowej rozbiórki muru z cegły pełnej;
- 5) pismem Wójta Gminy Chełmża z dnia 19 stycznia 2022 r. skierowanym do ANONIMIZACJA (pismo stanowi odpowiedź na pismo skarżących z dnia 20 grudnia 2021 r.);
- 6) pismem ANONIMIZACJA z dnia 24 stycznia 2022 r (data wpływu do Urzędu Gminy Chełmża 26 stycznia 2021 r.) w sprawie propozycji spotkania;
- 7) notatką ze spotkania z dnia 8 lutego 2022 r. w sprawie rozbudowy budynku Urzędu Gminy Chełmża,
- 8) pismem ANONIMIZACJA z dnia 9 maja 2022 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Chełmża 9 maja 2022 r.) informującym o stanowisku architekta (skarżących) w sprawie wpływu naruszenia granicy działki na dokumentację techniczną skarżących;
- 9) pismem Wójta Gminy Chełmża z dnia 8 czerwca 2022 r. stanowiącym odpowiedź na pismo skarżących z dnia 9 maja 2022 r.;

- 10) pismem ANONIMIZACJA reprezentowanych przez pełnomocnika r.pr. Monikę Rajkowską-Wnuk z dnia 7 lipca 2022 r. wzywającym Gminę Chełmża do realizacji wcześniejszych ustaleń;
- 11) zawiadomieniem Geodety uprawnionego Tomasza Markowskiego z dnia 22 lipca 2022 r. o czynnościach wznowienia znaków granicznych skierowanym do Gminy Chełmża;
- 12) wnioskiem Wójta Gminy Chełmża z dnia 12 października 2022 r. do Burmistrza Miasta Chełmża o rozgraniczenie nieruchomości stanowiącej własność Gminy Chełmża;
- 13) protokołem granicznym z dnia 7 grudnia 2022 r. sporządzonym przez geodetę – Tomasza Markowskiego przy udziale: przedstawiciela UG Chełmża – Bartłomieja Walczykowskiego, ANONIMIZACJA oraz przedstawiciela Urzędu Miasta Chełmży na okoliczność ustalenia przebiegu granic;
- 14) pismem Wspólnoty Mieszkaniowej, ANONIMIZACJA w Chełmży w sprawie odprowadzenia wód deszczowych z działki nr 118/1, obręb 04 w Chełmży,
- 15) notatką ze spotkania z dnia 17 listopada 2022 r. z udziałem ANONIMIZACJA w sprawie rozgraniczenia nieruchomości oraz regulacji odprowadzenia wód opadowych;
- 16) zawiadomieniem PINB dla Powiatu Toruńskiego z dnia 10 stycznia 2023 r. o kontroli prowadzonych robót budowlanych;
- 17) zawiadomieniem PINB dla Powiatu Toruńskiego z dnia 22 lutego 2023 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz wezwaniem Gminy Chełmża do przedstawienia dokumentów;
- 18) decyzją PINB w Toruniu z dnia 7 czerwca 2023 r. (PINB.441.8.2023.MH),
- 19) odwołaniem Gminy Chełmża do WINB w Bydgoszczy z dnia 23 czerwca 2023 r. od decyzji PINB w Toruniu z dnia 7 czerwca 2023 r.;
- 20) pismem Gminy Chełmża z dnia 5 lipca 2023 r. kierowanym do WINB w Bydgoszczy w spr. uzupełnienia odwołania z dnia 23 czerwca 2023 r.
- 21) decyzją K-P WINB w Bydgoszczy z dnia 28 sierpnia 2023 r. o uchyleniu zaskarżonej decyzji PINB w Toruniu z dnia 7 czerwca 2023 r. w całości i przekazaniu sprawy do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji;
- 22) sprzeciwem Wójta Gminy Chełmża z dnia 12 września 2023 r. do WSA w Bydgoszczy od decyzji K-P WINB w Bydgoszczy z dnia 28 sierpnia 2023 r.;
- 23) wyrokiem WSA w Bydgoszczy z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie oddalenia sprzeciwu (data wpływu do Urzędu Gminy Chełmża 09.11.2023 r.);
- 24) pismem WSA w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie doręczenia odpisu wyroku wraz z uzasadnieniem;
- 25) wybranymi zapisami w dzienniku budowy prowadzonym dla przedsięwzięcia „Rozbudowa i przebudowa części istniejącego budynku Urzędu Gminy ul. Wodna 2, 87-140 Chełmża”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ponadto wysłuchała wyjaśnień Pana Bartłomieja Walczykowskiego Kierownika Referatu Planowania, Inwestycji i Rozwoju Urzędu Gminy Chełmża.

W wydanej opinii z dnia 18 stycznia 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę Państwa ANONIMIZACJA na działalność Wójta Gminy Chełmża za bezzasadną.

Rada Gminy Chełmża po zapoznaniu się ze skargą ANONIMIZACJA, opinią z dnia 18 stycznia 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji i po rozpatrzeniu skargi uznała skargę za bezzasadną.

Poniżej przedstawia się motywy wydanego przez Radę Gminy Chełmża rozstrzygnięcia.

Rozpatrzenie skargi w części dotyczącej zarzutu rozbiórki ściany posadowionej na granicy działek nr ew. 119/3 i 118/2 bez zgody skarżących.

W m-cu sierpnia 2021 r. Gmina Chełmża przystąpiła do realizacji inwestycji obejmującej rozbudowę i przebudowę istniejącego w części budynku Urzędu Gminy na działkach o nr geodezyjnych 119/1, 119/2 i 119/3 w m-cie Chełmża, w obrębie 0004, miasto Chełmża. Na realizację robót decyzję Nr AB.6740.1.59.2021.EK z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę dla Gminy Chełmża wydał Starosta Toruński na wniosek Wójta Gminy Chełmża (poz. 2 zestawienia dokumentów). Jak wynika ze złożonych wyjaśnień projekt rozbudowy i przebudowy zakładał pozostawienie istniejącej ściany budynku posadowionej na granicy działek o nr ew. 119/3 i 118/2. W dniu 24 września 2021 r. w dzienniku budowy kierownik budowy A. Jóźwiak dokonał wpisu informującego o konieczności dodatkowej rozbiórki, *...Stan techniczny muru jest niezadawalający, kwalifikowany powinien być – do rozbiórki. Proszę pana inspektora o opinię w tej sprawie w porozumieniu w inwestorem*". Inspektor nadzoru Wojciech Urbański potwierdził zasadność wniosku dokonując wpisu w dzienniku budowy *„Istniejące ściany przeznaczone do pozostawienia wg. projektu bud. należy rozebrać i odbudować je w tej samej lokalizacji”*. Z tego powodu w dniu 28 września 2021 r. odbyło się spotkanie, w którym uczestniczyli: inspektor nadzoru – Wojciech Urbański, pracownik Urzędu Gminy – Krystian Małek, przedstawiciel wykonawcy – Marcin Matłosz i przedstawiciel Wspólnoty Mieszkaniowej ANONIMIZACJA w Chełmży – ANONIMIZACJA. Ustalenia spotkania zostały spisane w protokole konieczności wykonania robót dodatkowych/zamiennych z dnia 28 września 2021 r. (poz. 3 zestawienia dokumentów). Zapis w protokole brzmi: *„Z uwagi na zły stan techniczny fundamentów zachodzi konieczność rozbiórki istniejących murów zlokalizowanych na granicy działek 118/1 i 118/2 ob. 04. Mury zostaną odbudowane w tej samej lokalizacji. Dodatkowo zachodzi konieczność rozwiązania odprowadzenia wody deszczowej z działki nr 118/1 obręb 04 w Chełmży”*. Protokół został podpisany przez uczestników spotkania w tym przez ANONIMIZACJA.

W związku z powyższym uznać należy, że podniesiony przez skarżących zarzut rozbiórki ściany budynku posadowionej na granicy działek bez ich zgody jest niezasadny i nie znajduje uzasadnienia w stanie faktycznym i w dokumentach z uwagi na fakt, że sam skarżący był uczestnikiem spotkania dotyczącego m.in. rozbiórki ściany, nie zgłaszał uwag, a fakt dokonanych ustaleń w jego obecności i za jego wiedzą i zgodą potwierdził podpisem.

Rozpatrzenie skargi w części dotyczącej braku działań Gminy zmierzających do polubownego załatwienia sprawy: „Przez okres półtora roku próbowaliśmy rozmawiać z

wójtem Gminy Chełmża i podległymi jemu urzędnikami, ale bezskutecznie”.
„W rzeczywistości wszystkie nasze próby polubownego załatwienia sprawy były odrzucane”.

Jak wynika z analizowanych materiałów Wójt Gminy Chełmża występował z inicjatywą rozmów oraz podjęcia działań zmierzających do polubownego rozwiązania problemu, o czym świadczą następujące dokumenty:

- 1) pismo Wójta Gminy Chełmża z dnia 19 stycznia 2022 r. (znak: PIR 7013.1.2022) z propozycją spotkania w dogodnym dla skarżących terminie w celu omówienia zaistniałej sytuacji oraz wypracowania kompromisu (poz. 5 zestawienia dokumentów);
- 2) notatka ze spotkania w Urzędzie Gminy Chełmża z dnia 8 lutego 2022 r. w którym uczestniczyli: przedstawiciele działek sąsiednich- ANONIMIZACJA oraz pracownicy Urzędu Gminy Chełmża- Teresa Wolin, Krystian Małek i Bartłomiej Siwek (poz. 7 zestawienia dokumentów), podczas którego podjęto ustalenia dotyczące: odprowadzenia wód, inwentaryzacji powykonawczej, przygotowania rozwiązań zaistniałej kolizji oraz pokrycia kosztów analiz, notatka została podpisana m.in. przez ANONIMIZACJA.
- 3) notatka ze spotkania w Urzędzie Gminy Chełmża w dniu 17 listopada 2022 r. w którym uczestniczyli: Wójt Gminy Chełmża, ANONIMIZACJA oraz Bartłomiej Walczykowski pracownik Urzędu Gminy (poz. 15 zestawienia dokumentów), podczas którego podjęto tematy dotyczące: rozgraniczenia nieruchomości stanowiącej własność Gminy Chełmża o nr ew. 119/3 z gruntami sąsiednimi oraz odwodnienia budynku poł. przy ul. gen. ANONIMIZACJA.

Gmina Chełmża w celu polubownego załatwienia sprawy zobowiązała się do wykonania prac związanych z odwodnieniem budynków od strony ulicy Browarnej w zakresie: wykonania organizacji ruchu, dokonania uzgodnień, wykonania prac związanych z odwodnieniem oraz wymianą części rynny. Przyjęte zobowiązania zostały przez Gminę wykonane;

- 4) wniosek Wójta Gminy Chełmża z dnia 12 października 2022 r. o wszczęcie postępowania rozgraniczeniowego nieruchomości stanowiącej własność Gminy Chełmża, położonej w Chełmży przy ul. Wodnej 2, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka 119/3 z gruntami nieruchomości sąsiednich tj. dz. Nr 118/2 i 118/1 (poz. 12 zestawienia dokumentów). Celem przeprowadzenia postępowania było ustalenie przebiegu granicy wg. stanu istniejącego w związku z koniecznością rozwiązania powstałego konfliktu.

Jak wynika z zapisu protokołu granicznego z dnia 7 grudnia 2022 r. przebieg granic na spornym odcinku nie został ustalony pomimo nakłaniania stron do zawarcia ugody.

Analizując wymienione powyżej dokumenty trudno zgodzić się z zarzutem ANONIMIZACJA o odrzucaniu przez Gminę Chełmża wszelkich prób polubownego załatwienia sprawy. Powyższe dowody świadczą o działaniach Gminy, które niewątpliwie miały na celu kompleksowe polubowne rozwiązanie problemu zarówno w części objętej skargą tj. przekroczenia granicy działki jak i w części dotyczącej uregulowania stosunków sąsiedzkich w tym odprowadzenia wód deszczowych z nieruchomości sąsiednich.

Z uwagi na powyższe skargę w części dotyczącej braku działań Gminy zmierzających do polubownego załatwienia sprawy należy uznać za bezzasadną.

Rozpatrzenie skargi w części dotyczącej celowego odwlekania postępowania przed organami nadzoru budowlanego.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Toruniu decyzją z dnia 7 czerwca 2023 r. (PINB.441.8.2023.MH) nałożył na Gminę Chełmża obowiązek doprowadzenia do dnia 30 września 2023 r. wykonanych robót budowlanych do stanu zgodnego z prawem. Od decyzji przysługiwało odwołanie do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia doręczenia. Gmina Chełmża korzystając z przysługującego jej uprawnienia złożyła w dniu 23 czerwca 2023 r. odwołanie. Po rozpatrzeniu odwołania Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Bydgoszczy w decyzji z dnia 28 sierpnia 2023 r. orzekł o uchyleniu zaskarżonej decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Toruniu w całości i przekazaniu sprawy do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Od decyzji Gminie jako stronie postępowania przysługiwało prawo wniesienia sprzeciwu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia doręczenia. Gmina Chełmża skorzystała z przysługującego jej uprawnienia złożyła sprzeciw. Wobec odrzucenia sprzeciwu przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy należy przyjąć że aktualnie postępowanie administracyjne prowadzi organem I instancji tj. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Toruniu.

Korzystanie przez Gminę Chełmża, będącą stroną postępowania, z przysługujących jej uprawnień przewidzianych przepisami prawa nie może zostać uznane za działanie zmierzające do celowego odwlekania postępowania i w tej części skargę uznaje się za bezzasadną.