

**Uchwała Nr 8/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 kwietnia 2026 roku**

*w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chełmża sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz.7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

***Przewodniczący Składu:***

*Michał Salek* - Członek Kolegium RIO

***Członkowie Składu:***

*Aleksandra Kwiatkowska* - Członek Kolegium RIO

*Robert Pawlicki* - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie**

sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Chełmża za 2025 rok

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Chełmża wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp, przedłożył w terminie Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2025 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Rada Gminy zatwierdziła budżet na 2025 r. po stronie dochodów w wysokości 62 703 228,83 zł i po stronie wydatków w wysokości 67 850 898,83 zł, czyli z planowanym deficytem budżetowym w kwocie 5 147 670,00 zł.

W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł:

– po stronie dochodów	68 724 194,29 zł,
– po stronie wydatków	67 850 898,83 zł,
– planowany deficyt	4 598 615,65 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować środkami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2025 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 67 460 919,23 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 5 754 676,31 zł, tj. 8,5% dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,2%, w tym dochodów bieżących 100,6% oraz dochodów majątkowych 77,8%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 5 145 910,27 zł, przy zakładanym planie 7 662 253,41 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 351 000,00 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 123 872,84 zł, co stanowi 35,3% planu.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł.

W strukturze dochodów subwencje z budżetu państwa stanowiły łącznie 18,0% planowanych dochodów ogółem po zmianach, a dochody własne – 56,3% planowanych dochodów. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w planie dochodów stanowiły natomiast 25,7%.

Realizacja dochodów za 2025 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

– dochody własne	- 103,4%,
– subwencja ogólna	- 100,0%,

- dotacje celowe i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 85,4%.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 40 006 953,47 zł, w tym w szczególności:

- podatek od nieruchomości 7 302 939,28 zł, tj. 105,9% planu
- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 21 947 558,92 zł, tj. 100,0% planu
- podatek od środków transportowych 355 927,26 zł, tj. 121,9% planu
- podatek rolny 3 174 446,01 zł, tj. 99,1% planu
- podatek od czynności cywilno-prawnych 776 479,20 zł, tj. 256,7% planu
- wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jst 3 183 906,93 zł, tj. 96,6% planu

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2025 roku stan należności wymagalnych wyniósł 2 487 304,15 zł, co stanowi 3,7% wykonanych dochodów. W stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego należności te zmniejszyły się o kwotę 44 257,21 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu wyegzekwowania należności wymagalnych m. in. poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych.

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Gminy Chełmża w wysokości 12 369 564,38 zł. Wskaźnik procentowy wykonania subwencji w stosunku do planu wyniósł 100,0%.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne wyniosły 15 084 401,38 zł. Dochody z powyższych tytułów uzyskano w szczególności na zadania:

- własne 6 564 602,11 zł, tj. 71,6% planu,
- zlecone 7 055 733,45 zł, tj. 99,7% planu,
- realizowane w ramach porozumień z org. adm. rządowej 2 000,00 zł, tj. 100,0% planu,
- realizowane w ramach porozumień z jst 213 739,51 zł, tj. 93,5% planu,
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 501 929,39 zł, tj. 100,0% planu,
- środki na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy 54 497,44 zł, tj. 100,0% planu.

**3. Wydatki budżetowe** - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 76,7%, a wydatków majątkowych – 23,3%.

Realizacja wydatków ogółem za 2025 rok wyniosła 65 975 761,80 zł, to jest 90,0% planu, w tym wydatków bieżących 90,7% i wydatków majątkowych 87,5%.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 24 491 386,18 zł, wykonano 23 145 891,96 zł, co stanowi 94,5% planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2025 roku zostały zrealizowane w kwocie 14 976 064,36 zł, co stanowi 87,8% planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu. Wskazać należy, że wykonanie wydatków inwestycyjnych jest relatywnie niskie, przy czym w sprawozdaniu nie wskazano przyczyn niewielkiego wykonania niektórych zadań inwestycyjnych.

Dotacje z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 96,5%.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 10 712 545,48 zł.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

**4.** W sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z wymogiem określonym przepisem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Z powyższej informacji wynika, że Gmina w okresie sprawozdawczym osiągnęła dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 3 183 906,93 zł i poniosła wydatki na funkcjonowanie systemu w kwocie 3 564 752,12 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025, poz. 733) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W myśl art. 6r ust. 2da wyżej wskazanej ustawy, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu rada gminy powinna w drodze uchwały postanowić o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy podjęła wymaganą prawem uchwałę.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Chełmża otrzymała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 117 743,77 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 94 895,17 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) niewykorzystane w 2025 r. środki z wyżej wskazanego tytułu winny zostać przeznaczone na wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zapobieganiem narkomanii w roku 2026.

**5.** W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Wójta za 2025 rok budżet jednostki zamknął się nadwyżką w wysokości 1 485 157,43 zł, wobec planowanego rocznego deficytu w wysokości 4 598 615,65 zł.

Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2025 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 2 173 000,00 zł. Powyższy plan zrealizowano w 100,0%.

Gmina zabezpieczyła w budżecie środki na realizację w 2025 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2025 roku zadłużenie jednostki wyniosło 38 957 456,49 zł, co stanowi 57,7% dochodów wykonanych ogółem.

Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

**6.** Przedłożone sprawozdanie zawiera wykaz jednostek budżetowych które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

**7.** Do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku załączono informację o stanie mienia komunalnego zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

**8.** Sprawozdanie uwzględniło zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

9. Wskazany w sprawozdaniu rocznym tryb publikacji jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

*W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.*

Przewodniczący Składu Orzekającego

Michał Sałek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy